

# Kommentarer till Finanspolitiska rådets rapport

**Finansminister Anders Borg**

21 maj 2013



# Finanspolitikens inriktning

- **FpR**

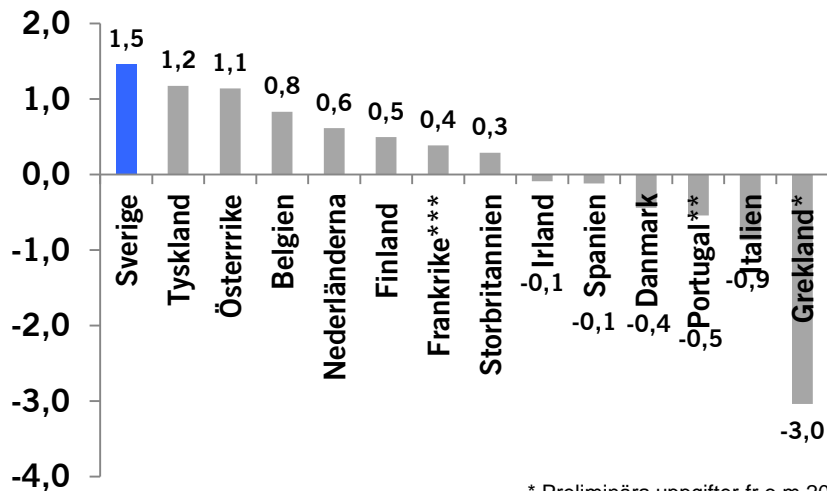
- Finanspolitiken är i huvudsak väl avvägd och förenlig med långsiktigt hållbara offentliga finanser

- **Kommentar**

- Värna säkerhetsmarginaler i de offentliga finanserna och samtidigt stötta återhämtning
- Stort förtroende möjliggör aktiv finanspolitik
  - Låg skuld, låga räntor och långsiktig hållbarhet
  - Stora individuella och samhällsekonomiska kostnader av arbetslöshet som biter sig fast

## BNP-tillväxt

Medelvärde 2007–2012. Procent



\* Preliminära uppgifter fr.o.m 2008

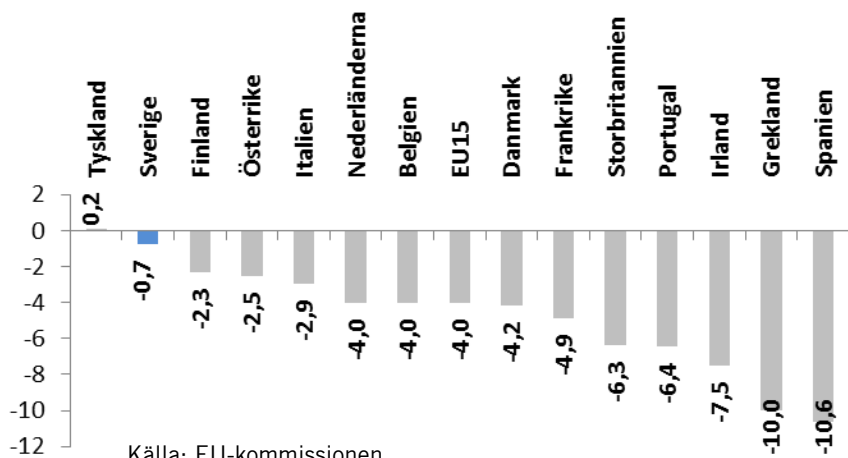
\*\* Preliminära uppgifter fr.o.m 2011

\*\*\* Prognos för 2012

Källa: Eurostat

## Finansiellt sparande

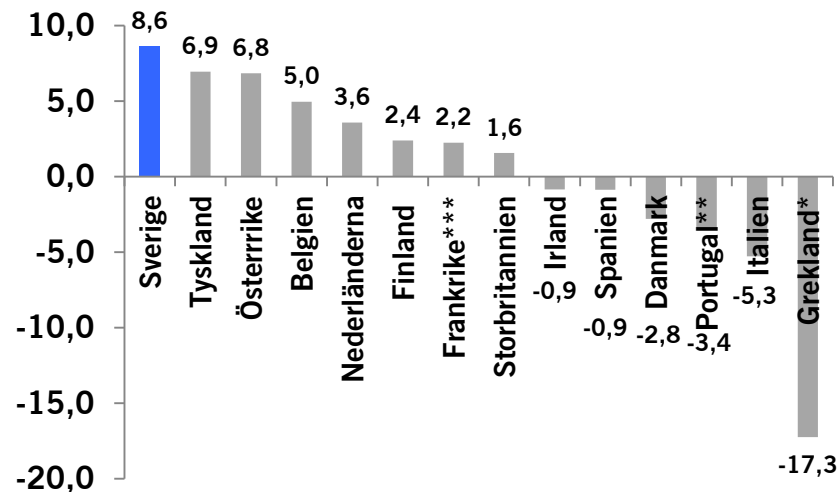
Procent av BNP. Preliminärt utfall 2012



Källa: EU-kommissionen

## Akkumulerad BNP-tillväxt

Mellan 2006 och 2012. Procent



\* Preliminära uppgifter fr.o.m 2008

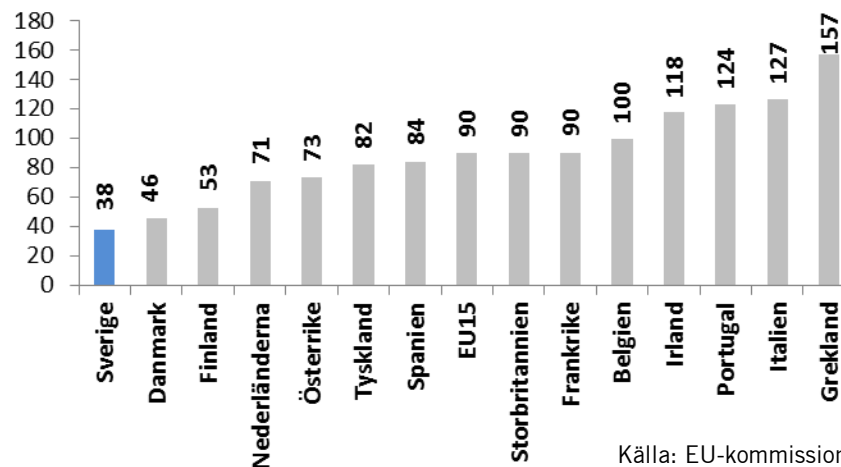
\*\* Preliminära uppgifter fr.o.m 2011

\*\*\* Prognos för 2012

Källa: Eurostat

## Offentlig bruttoskuld

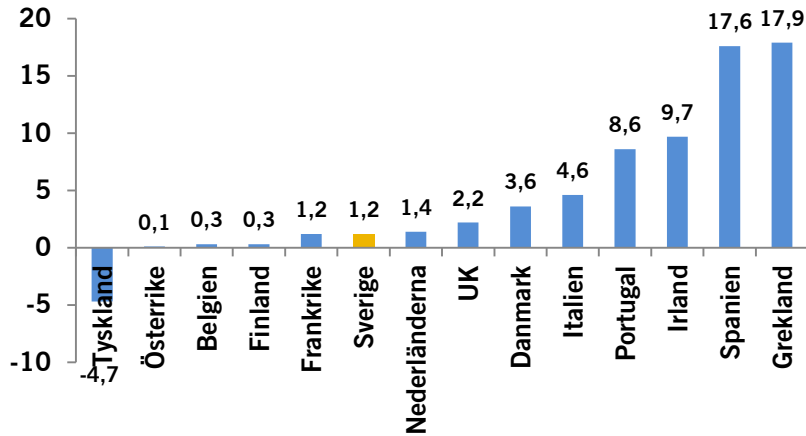
Procent av BNP. Preliminärt utfall 2012



Källa: EU-kommissionen

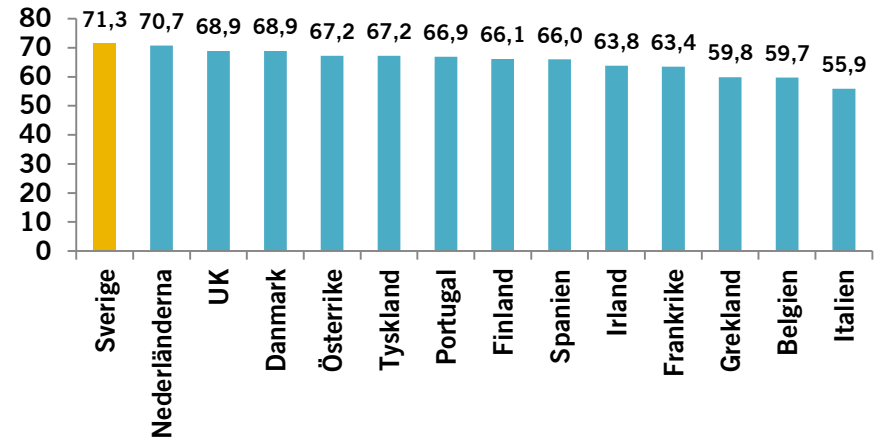
## Arbetslöshet

Förändring i procentenheter Q3 2006–Q4 2012 (15–74 år).



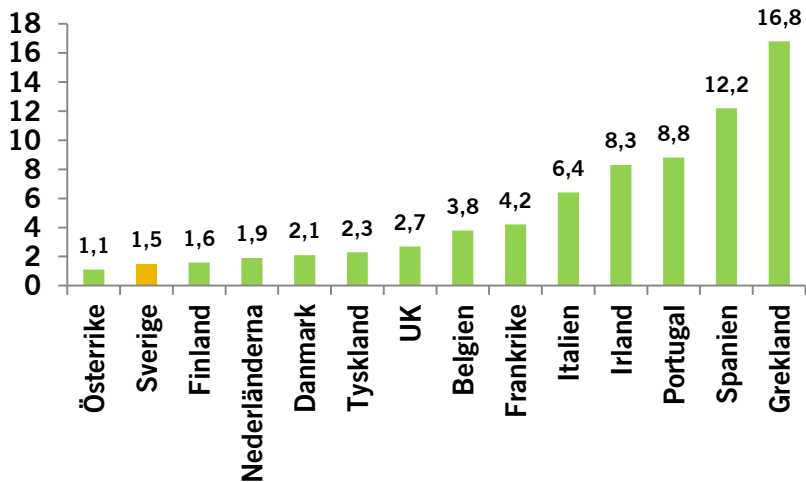
## Arbetskraftsdeltagande

I procent av befolkningen (15–74 år), Q4 2012.



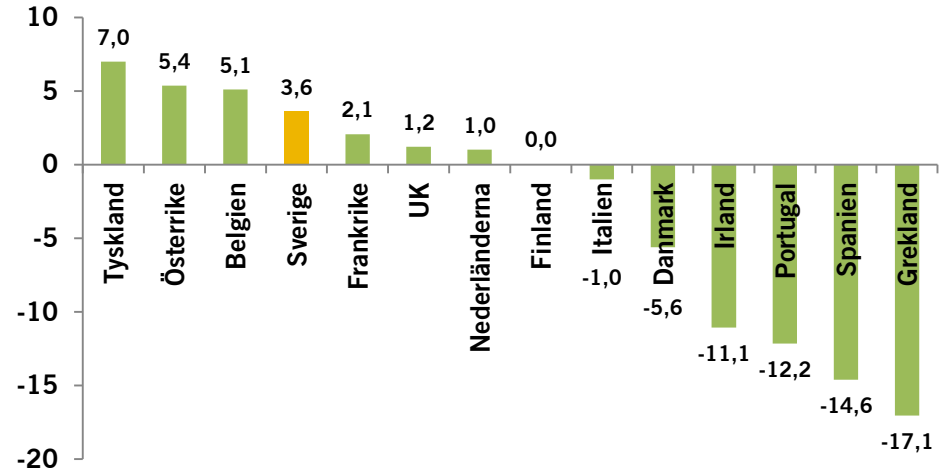
## Långtidsarbetslöshet (1 år eller mer)

Q4 2012 (15–74 år). Procent av arbetskraften.



## Sysselsatta

Procentuell förändring Q3 2006–Q4 2012 (15–64 år).



Anm. Alla serier utom långtidsarbetslösheten är säsongjusterade.  
Källa: Eurostat

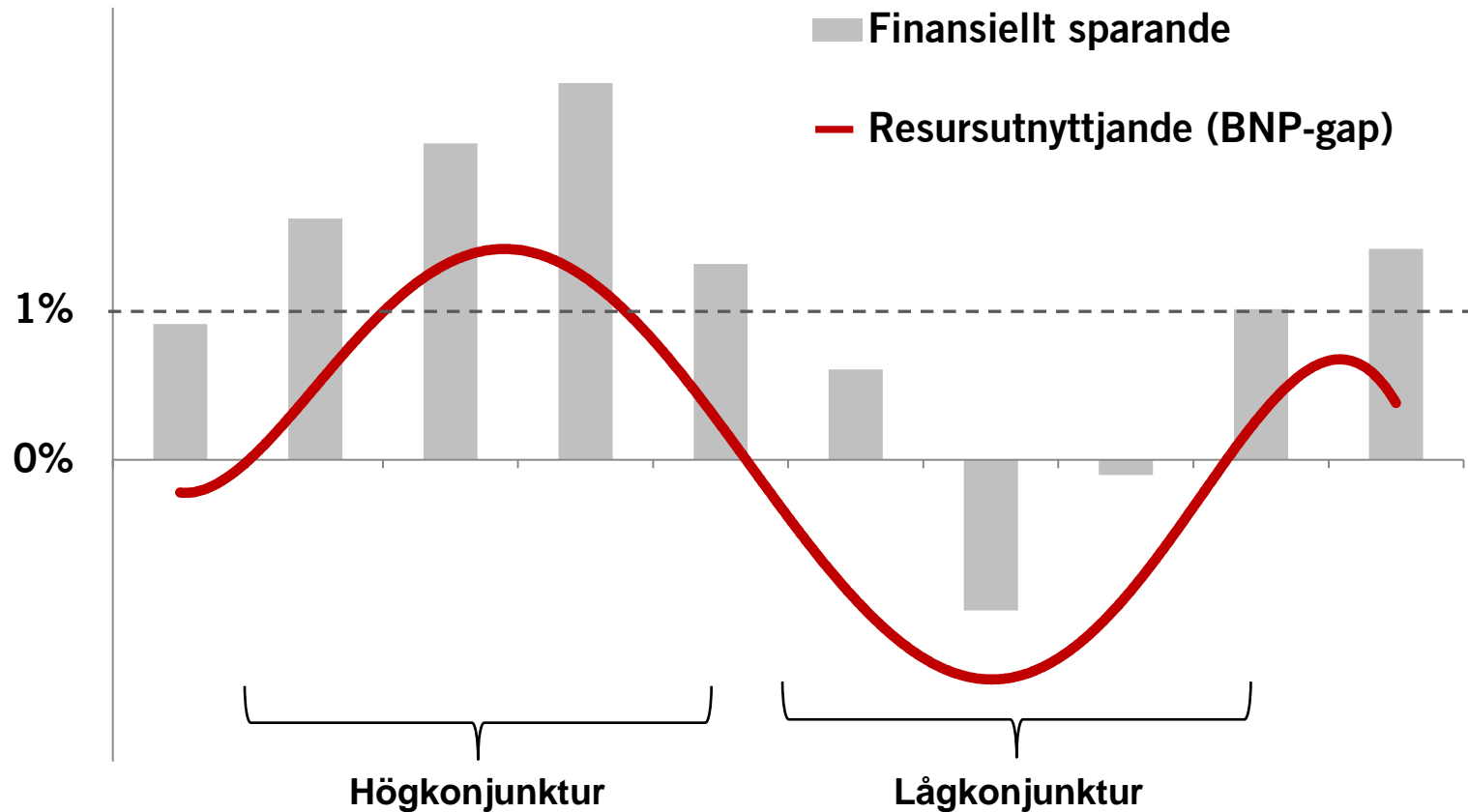
# Överskottsmålet

- **FpR**
  - De indikatorer regeringen använder pekar på att överskottsmålet inte uppnås
- **Kommentar**
  - Viktig skillnad mellan att inte uppnå *målet* och den *målsatta nivån*
  - Regeringens hantering av överskottsmålet är förenligt med det finanspolitiska ramverket
  - Målet är formulerat som ett genomsnitt om 1 procent över en konjunkturcykel

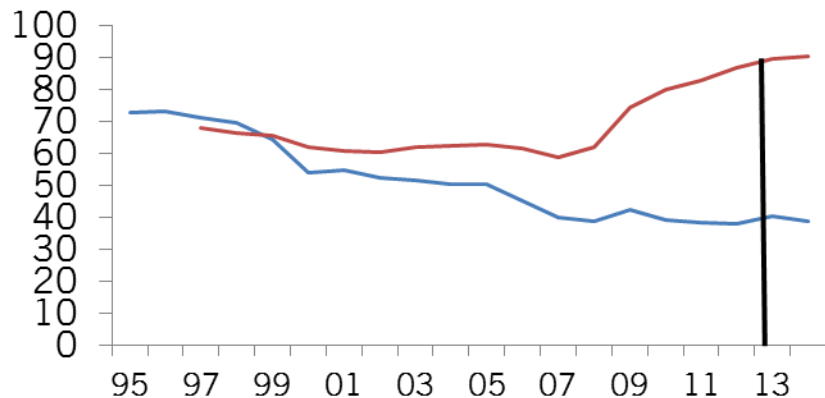
- Rimligt att avvika från den målsatta nivån vid lågkonjunkturer med stora öppna gap
  - De automatiska stabilisatorerna ska tillåtas verka
  - Aktiva åtgärder bör vidtas vid stora fall i efterfrågan och då möjligheterna för penningpolitiken är begränsade
- Tanken med målet är inte att finanspolitiken ska stramas åt vid lågt resursutnyttjande
- Kontracyklisk finanspolitik kräver att det finns förtroende för hållbarheten i finanspolitiken på kort och lång sikt – stabiliseringspolitiken måste vara ansvarsfull
- Viktigt med samlad bedömning vid uppföljning av målet - en enda indikator riskerar att leda till förenklade slutsatser

# Principer för hantering av konjunkturcykler och överskottsmålet

Skiss. Diagrammet avser inte en specifik period



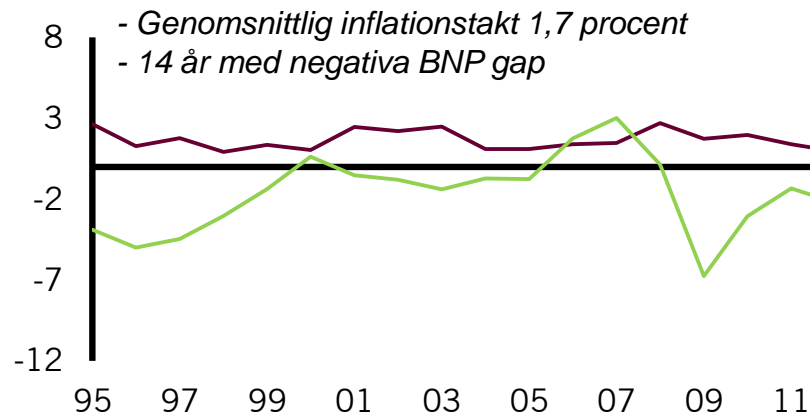
## Offentlig bruttoskuld Procent av BNP. 1995–2014



Källa: SCB och egna beräkningar

— Sverige — EU27

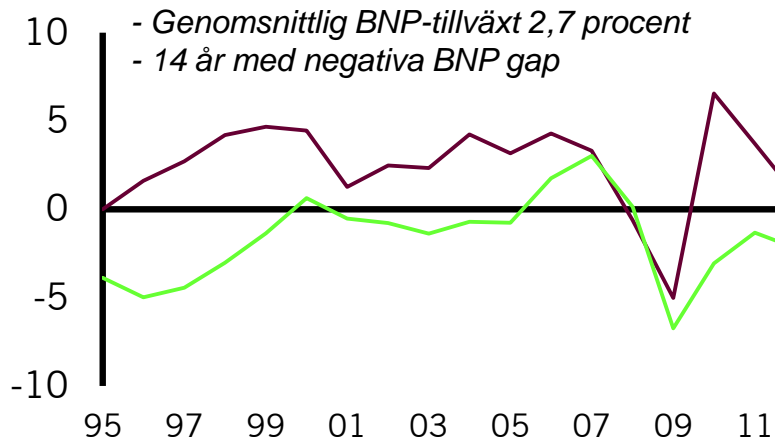
## BNP-gap och inflation 1995–2014



Källa: SCB och egna beräkningar

— KPIF-inflation — BNP-gap

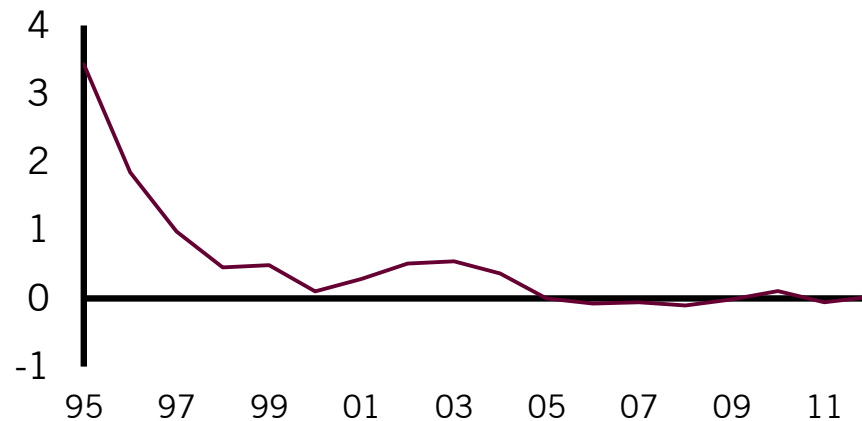
## BNP-gap och BNP-tillväxt 1995–2014



Källa: SCB och egna beräkningar

— BNP-tillväxt — BNP-gap

## Räntedifferens mot Tyskland 1995–2014



Källa: Reuters  
Ecowin

— Skillnad mellan svensk tioårig statsobligationsränta och motsvarande tysk



# Plan för det framtida sparandet

- **FpR**

- Regeringen bör presentera en tydlig plan för hur sparandet ska återvända till 1 procent

- **Kommentar**

- För att överskottsmålet ska fungera som ankare för finanspolitiken är det viktigt att avvikelser från den målsatta nivån korrigeras
- Hänsyn måste dock tas till konjunkturläget och avvikelsernas storlek såsom anges i ramverket för finanspolitiken
- Sunda offentliga finanser möjliggör en finanspolitik som inte hämmar återhämtningen

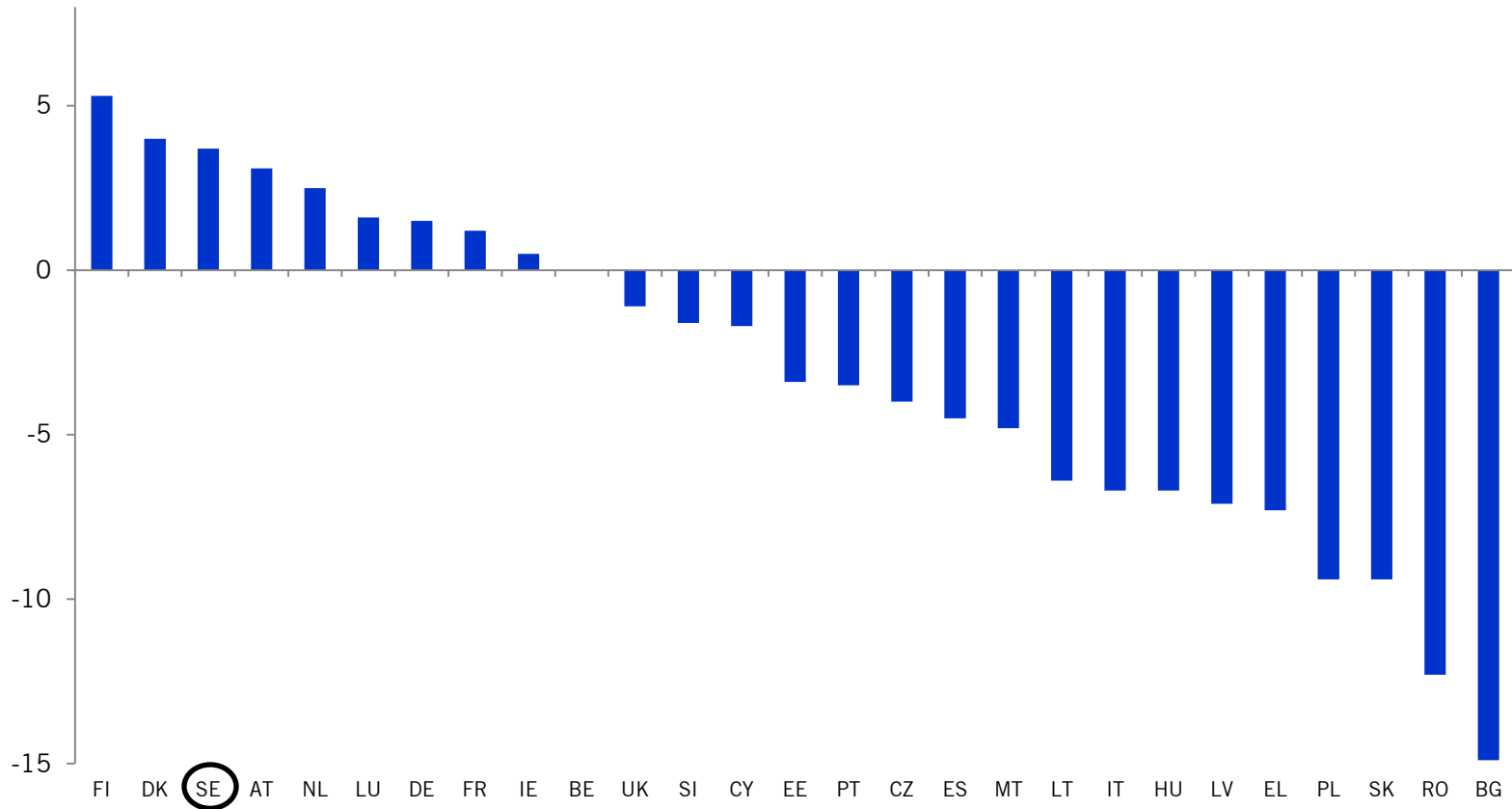
- I BP13 och VÅP13 anges en plan för att återvända till den målsatta nivån
  - Regeringens målsättning är att sparandet ska stärkas i takt med resursutnyttjandet på ett sätt som är konsistent med överskotts målet
  - Sparandet väl över 1 procent i slutet av prognosperioden enligt aktuell bedömning
  - Regeringen har aviserat att den vid behov kommer att vidta erforderliga åtgärder för att stärka sparandet
- Det finansiella sparandet förstärks i takt med att ekonomin växer utan att nedskärningar eller skattehöjningar nödvändigtvis behöver göras
  - Den offentliga sektorns inkomster växer automatiskt snabbare än utgifterna

# Utgiftsutvecklingen i budgeten

- **Sverige har låg grad av automatiska uppräknings av utgifterna**
  - Motverkar ohållbar utgiftsexpansion
  - Demokratisk legitimitet genom att varje anslagsökning prövas av riksdagen
  - Ökat utrymme att göra medvetna omprioriteringar som möjliggör ökad effektivitet i det offentliga åtagandet
- **Inkomst- och utgiftsprognoser bör bygga på befintlig politik**
  - Riksdagen har aktivt fattat beslut om regler och anslagsnivåer
  - Diskussioner om budgetutrymme måste vara en prognos för statens inkomster och utgifter som baseras på dessa förutsättningar
  - Följer rekommendationer för medelfristiga budgetramverk från exempelvis OECD och IMF
- **Automatisk uppräknings som norm är en farlig väg**

# Effektivitet i de offentliga utgifterna

Sammanfattat mått, positiva värden visar på goda resultat i förhållande till satsade resurser



Källa: Europeiska kommissionen – Public Finances in EMU 2009

# Bolagsskattesänkningen

- **FpR**

- Inga avgörande invändningar mot bolagsskattesänkningen
- Bolagsskatten skadlig för tillväxten och på väg ned i vår omvärld

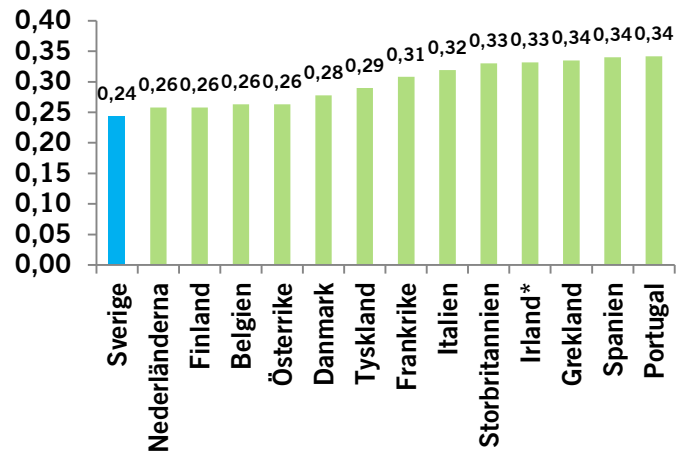
- **Kommentar**

- Bolagsskattesänkningen strukturell riktig för stärkt konkurrenskraft och investeringar i Sverige
- Viktigt motverka skattedrivna upplägg och värna den svenska skattebasen

# Inkomstfördelning

- **FpR**
  - Spridningen i disponibla inkomster ökade huvudsakligen under 1990-talet
  - Inkomstspridningen har i stort sett varit konstant sedan 2006 - förvånande mot bakgrund av den ekonomiska krisen
- **Kommentar**
  - Sverige har internationellt sett mycket jämn inkomstfördelning, särskilt om värdet av offentliga välfärdstjänster beaktas
  - Internationell trend mot ökad inkomstspridning behöver mötas med främst åtgärder för jobb och satsningar på skolan

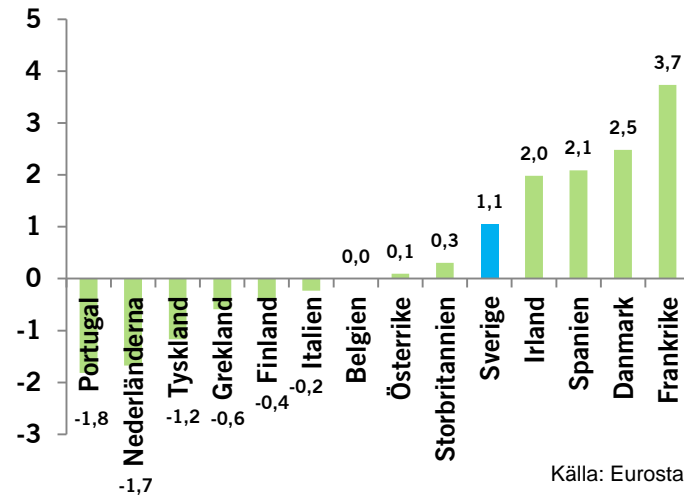
## Gini-koefficient, inkomstår 2010



Källa: Eurostat  
\*Avser år 2009

## Förändring Gini-koefficient sedan 2006

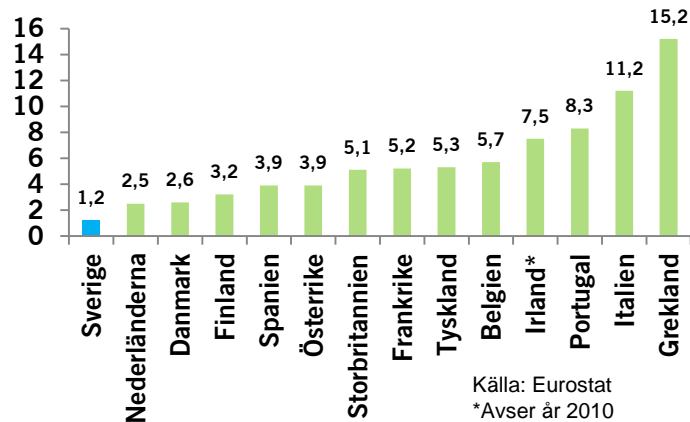
Medelvärde per år 2007-2010. Procent



Källa: Eurostat

## Låg materiell standard 2011

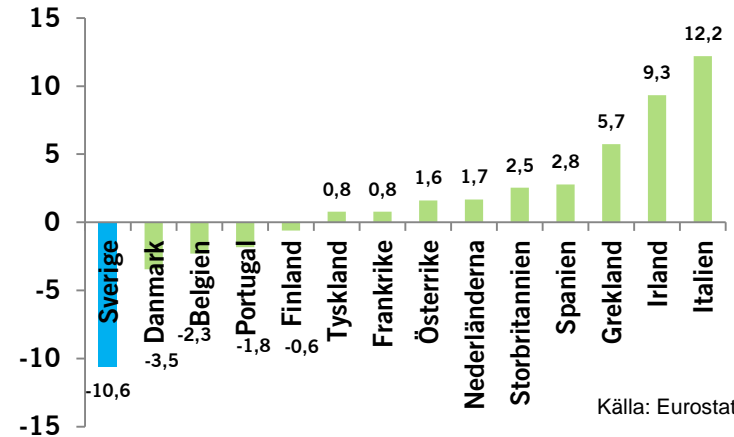
Svår materiell deprivation. Procent av befolkningen



Källa: Eurostat  
\*Avser år 2010

## Förändring låg materiell standard sedan 2006

Medelvärde per år 2007-2011. Procent



Källa: Eurostat

# Jobbskatteavdraget

- **FpR**
  - Betydande sysselsättningseffekter, men mindre positiva fördelningseffekter än de som regeringen brukar redovisa
- **Kommentar**
  - Rådet undersöker inte det införda jobbskatteavdraget utan endast en eventuell förstärkning som inte är genomförd



# Sysselsättning har ett stort värde

- Egen inkomst ger egen försörjning
- Bred skattebas som säkrar välfärdens finansiering
- Arbete förbättrar välbefinnandet:
  - leder till bättre hälsa
  - arbetsgemenskap och stärkt identitet
  - bidrar till att främja rehabilitering