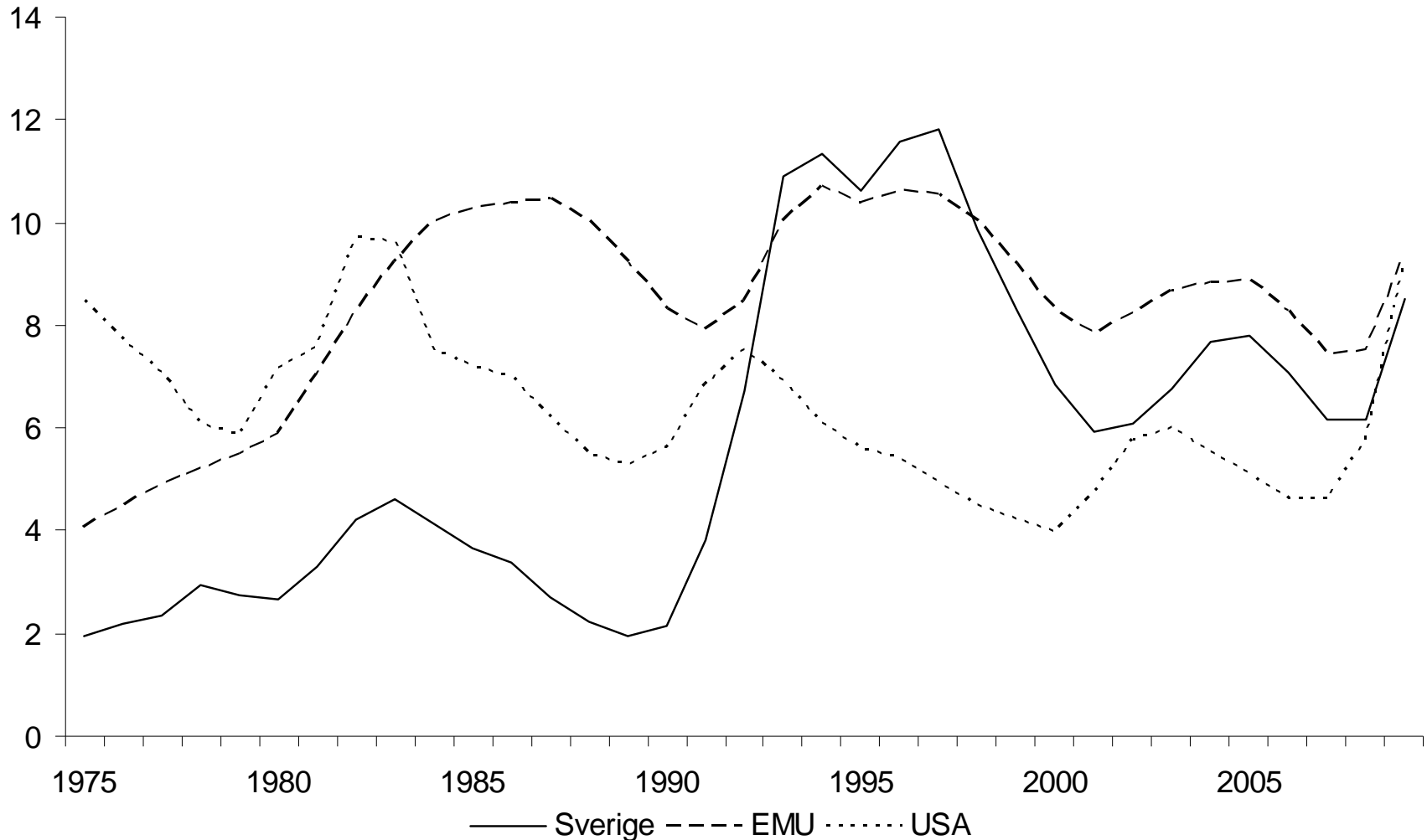


# Ekonomisk politik för full sysselesättning – är den möjlig?

Lars Calmfors

ABF Stockholm, 3 mars 2010

# Arbetslöshet i Sverige, USA och euroområdet, 1975-2009 (procent)



# Hur ser ekonomer på arbetslösheten?

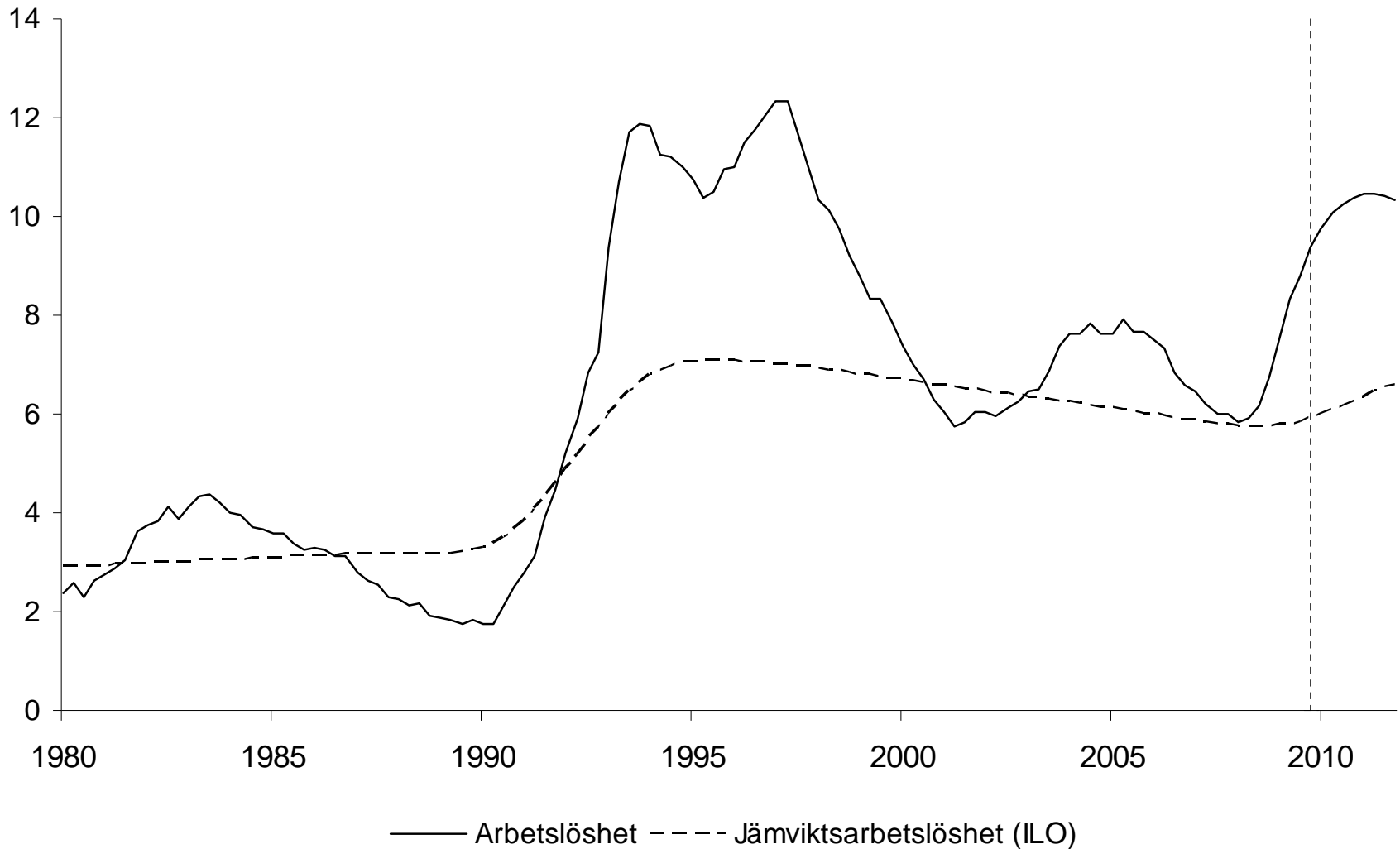
## Den genomsnittliga arbetslösheten över konjunkturcykeln

- jämviktsarbetslöshet
- strukturell arbetslöshet
- arbetsmarknadens sätt att fungera
- neoklassisk syn
- utbudspolitik

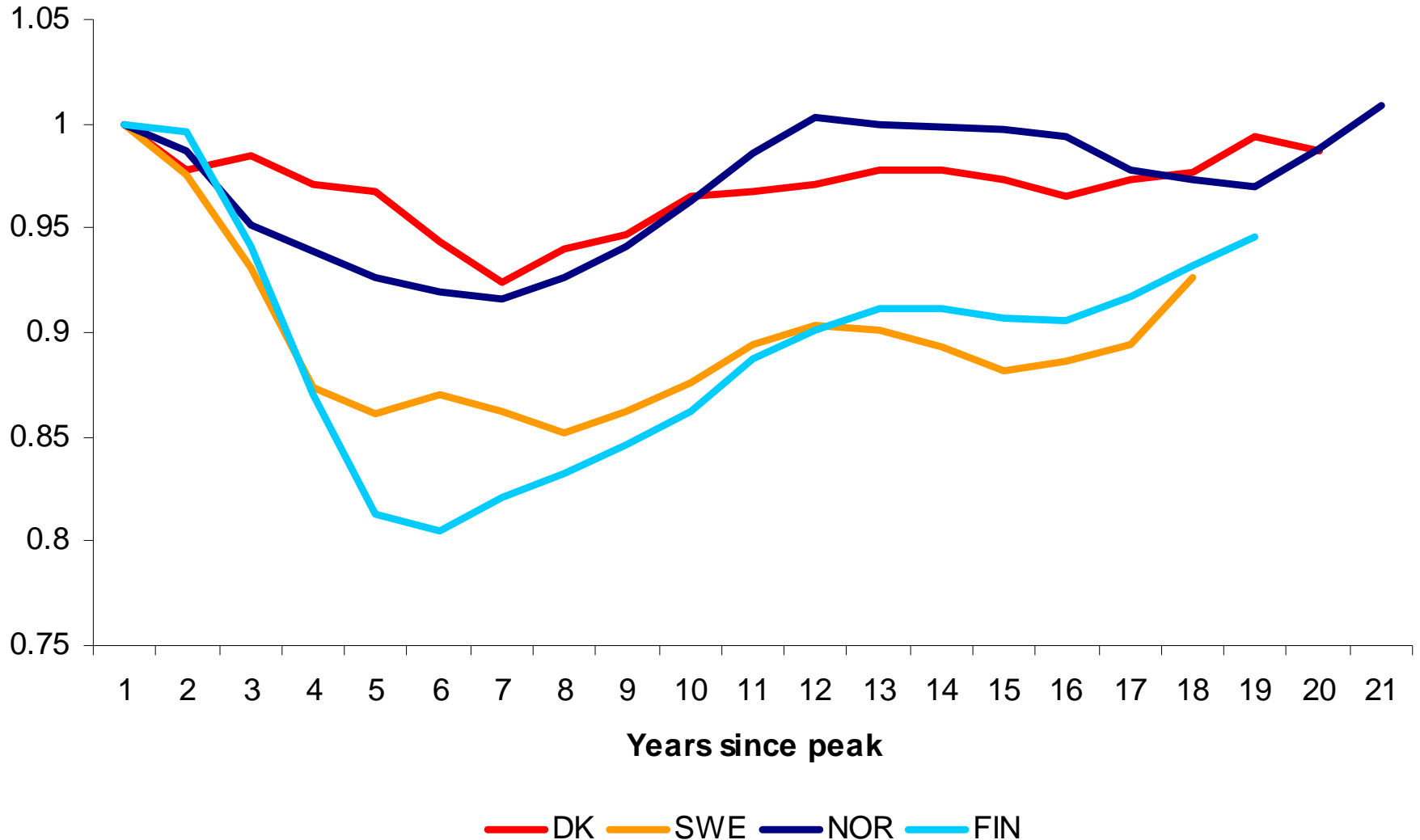
## Konjunkturbetingad (cyklisk) arbetslöshet

- efterfrågan
- variationer runt jämviktsarbetslösheten
- keynesiansk syn
- efterfrågepolitik

# Arbetslöshet och jämviktsarbetslöshet i Sverige



# Permanent fall i sysselsättningsgraden efter tidigare kraftiga konjunkturkriser i de nordiska länderna



# Regeringens utbudspolitik

- Lägre och avtrappad arbetslöshetsförsäkring
- Jobbskatteavdraget
- Förändringar i arbetsmarknadspolitiken
- Förändringar i sjukförsäkringen

# Arbetslöshetsförsäkringen

- Avvägningen försäkring/fördelning kontra sysselsättning är en värderingsfråga
- Forskningsstöd för att lägre ersättning minskar jämviktsarbetslösheten
  - mikroekonomiska studier
  - makroekonomiska studier

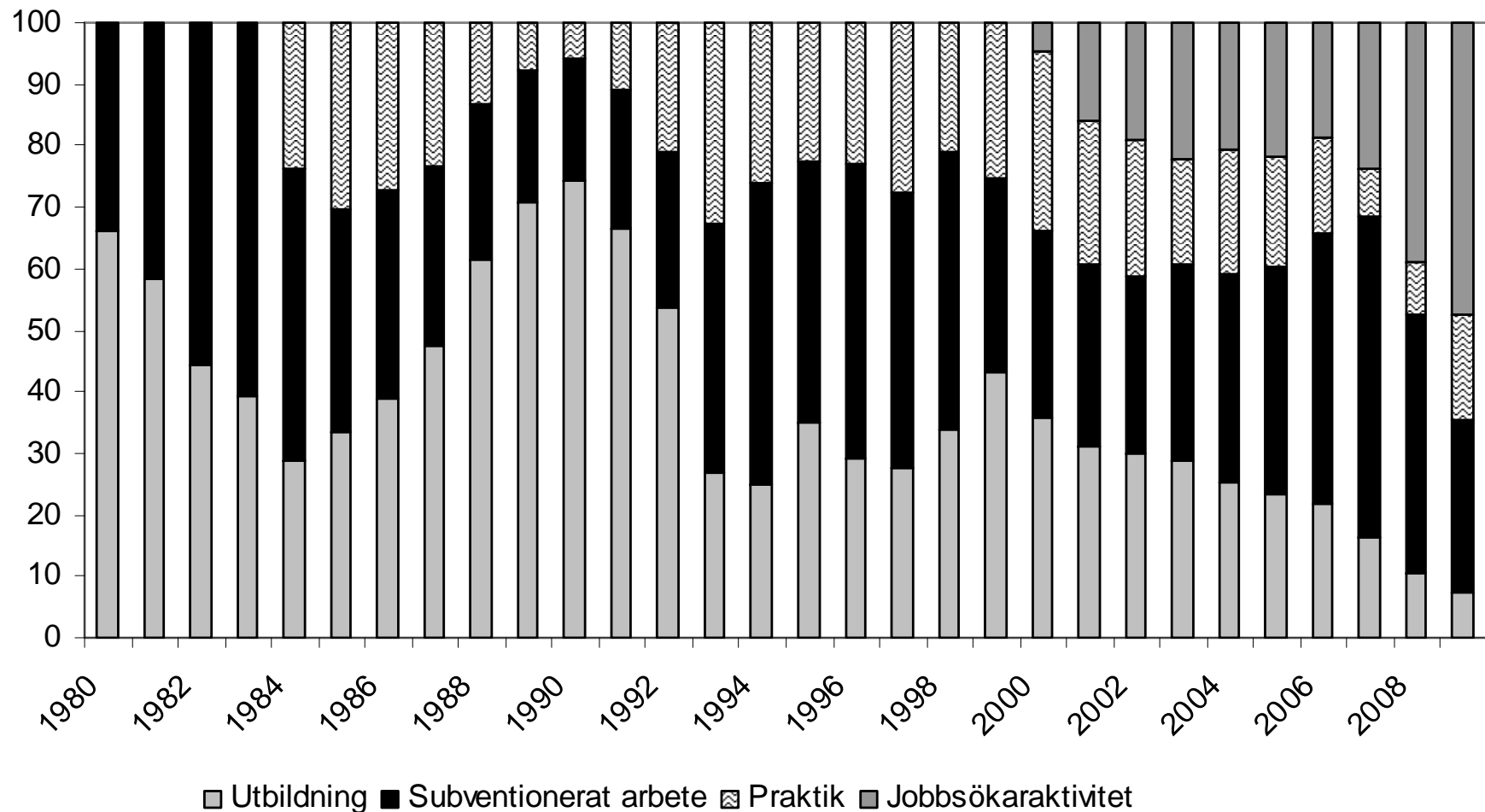
# Jobbskatteavdraget

- 16 av 30 OECD-länder
- Endast för låginkomsttagare i andra länder
- Den svenska konstruktionen motiveras av högre marginaleffekter i botten och sammanpressad lönestruktur
- Empiriskt stöd för att jobbskatteavdrag ökar sysselsättningen
  - jämförelser mellan olika grupper
  - beräkningar utifrån beteendesamband
- Regeringens beräkningar "best practice"
- Men invändningar mot "best practice"

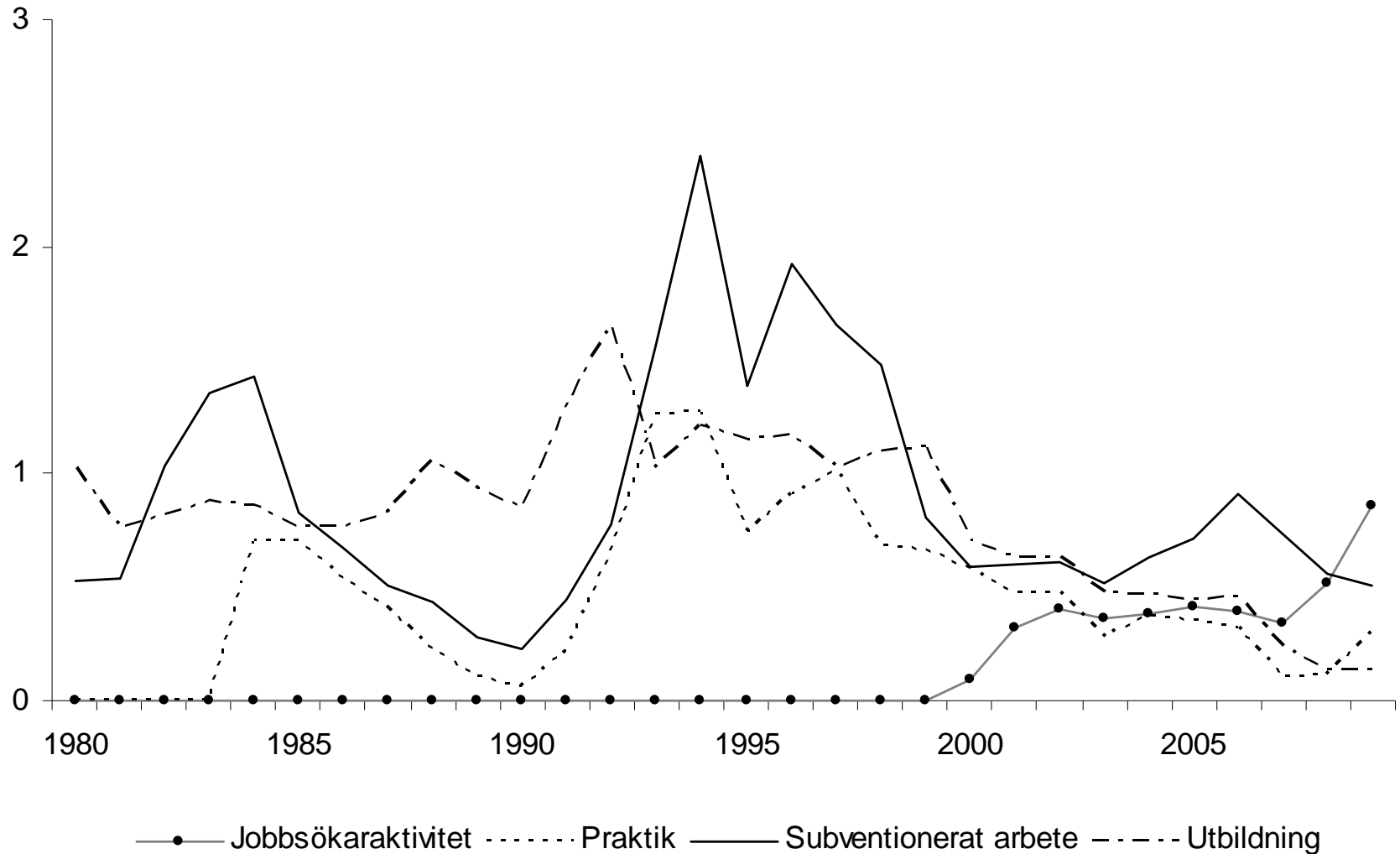
# Dålig debatt om jobbskatteavdraget

- Lönerna före skatt hålls tillbaka
- Men lönerna efter skatt ökar
- Att sysselsättningen minskat i lågkonjunkturen säger inget om jobbskatteavdragets effektivitet

# Sammanställningen av åtgärder inom de konjunkturberoende programmen i procent



# Deltagare i olika program, procent av arbetskraften



# Aktiviteter i Fas 1-2 i jobb- och utvecklingsgarantin, andel aktiviteter i procent

Aktivitet	Totalt Fas 1-2 dec 2008	Totalt Fas 1-2 dec 2009	Slutet av Fas 2 Ersättningsdag 366-450 dec 2009
Kartläggning mm	15	14	8
Jobsökaraktiviteter med coaching	41	45	49
Arbetslivsinriktad rehabilitering	1	1	1
Arbetspraktik och arbetsträning	9	16	26
Utbildning	2	2	1
Start av näringsverksamhet	0,7	0,5	0,5
Projekt	0,4	0,5	0,5
Ingen registrerad aktivitet	31	21	14
Totalt	100	100	100

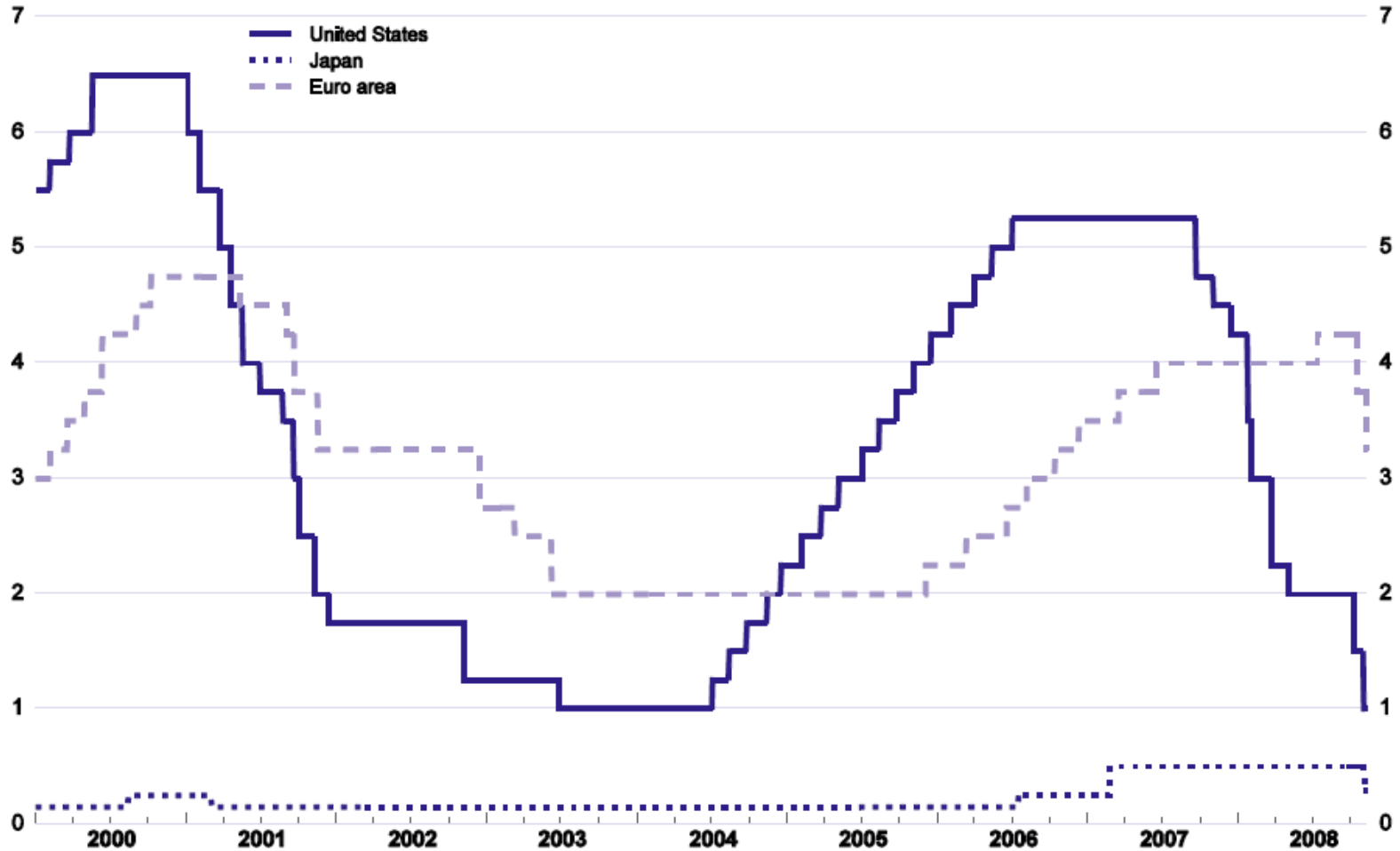
# Förändringar i sjukförsäkringen

- Det har funnits ett stort problem
- Bra i princip med:
  - rehabiliteringskedja
  - försöka få sjukskrivna tillbaka i arbete
- Det går inte att ta tag i problemen utan att göra misstag
- Men politiken har varit otillräckligt genomtänkt
- Förändringar för **flödet** men inte för **stocken**?

# Fyra försvarslinjer mot krisen

- Åtgärder mot den akuta finanskrisen
- Penningpolitiken
- Finanspolitiken
- Arbetsmarknadspolitik

# Styrräntor i USA, Japan och Euroområdet



# Centralbankerna och penningpolitiken

- Centralbankerna var intresserade av att hålla uppe sysselsättningen
  - sysselsättning och inflation rörde sig åt samma håll
- Fundamentala brister i systemet
  - **The Great Moderation** fanns inte
  - stabil utveckling under långa perioder men också **katastrofer** från tid till annan

# Bredare mål för centralbankerna?

- **Makroekonomisk stabilisering och finansiell stabilitet**
- Fler medel
  - likviditetskvoter
  - kapitaltäckningskrav
  - belåningsgränser
- Inflationsmålets nivå
  - liten kostnad av något högre inflation
  - nu svårt nå negativ realränta i recession
  - men trovärdighetsrisker att nu höja inflationsmål

# ”Conventional wisdom” för finanspolitiken

- Normalt bör man avstå från aktiv finanspolitik
  - risk för fel tajming
  - risk för växande offentlig skuldsättning
- Automatiska stabilisatorer och penningpolitik
- Aktiv finanspolitik bara i extrema situationer

# Svensk finanspolitik i krisen

- Regeringen alltför försiktig inledningsvis
  - starka offentliga finanser
  - hållbarhetskalkyler
  - trovärdigt finanspolitiskt ramverk
  - bra "track record"
- För 2010 har regeringen anslutit sig till andras bedömningar
  - tillfälliga statsbidrag till kommunerna
  - jobbskatteavdrag
- Konjunkturberoende arbetslöshetsförsäkring
  - högre ersättning i låg- än i högkonjunktur

# Förväntat finansiellt sparande, procent av BNP

	2009	2010
Denmark	-2.5	-5.4
Finland	-2.3	-4.8
<b>Greece</b>	<b>-12.7</b>	<b>-9.8</b>
<b>Iceland</b>	<b>-15.7</b>	<b>-10.1</b>
<b>Ireland</b>	<b>-12.2</b>	<b>-12.2</b>
Italy	-5.5	-5.4
Japan	-7.4	-8.2
<b>Spain</b>	<b>-9.6</b>	<b>-8.5</b>
<b>Sweden</b>	<b>-2.0</b>	<b>-3.0</b>
<b>United Kingdom</b>	<b>-12.6</b>	<b>-13.3</b>
<b>United States</b>	<b>-11.2</b>	<b>-10.7</b>
Euro area	-6.1	-6.7
Total OECD	-8.2	-8.3

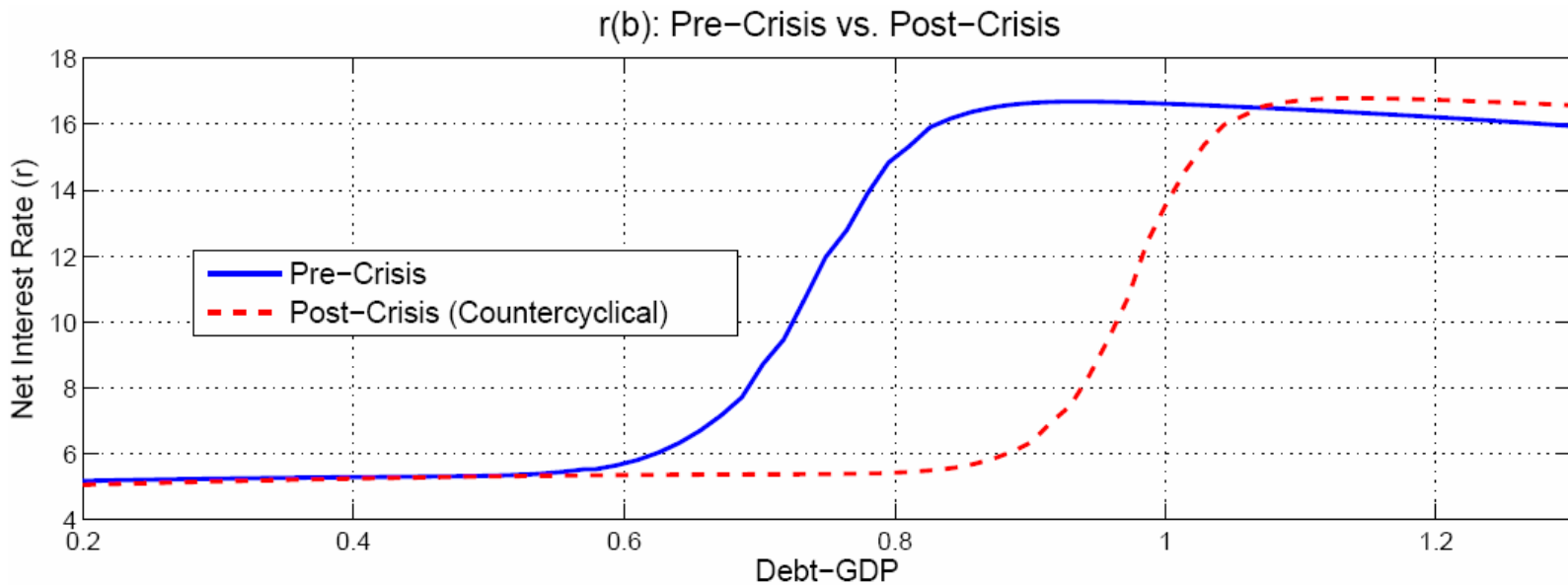
# Långsiktig hållbarhet, S2-indikatorn

Belgium	5.3
Denmark	-0.2
Estonia	1.0
France	5.6
Germany	4.2
<b>Greece</b>	<b>14.1</b>
<b>Ireland</b>	<b>15.0</b>
Italy	1.4
<b>Latvia</b>	<b>9.9</b>
Lithuania	7.1
Netherlands	6.9
Spain	11.8
Sweden	1.8
<b>United Kingdom</b>	<b>12.4</b>
<b>Euro area</b>	<b>5.8</b>
<b>EU27</b>	<b>6.5</b>

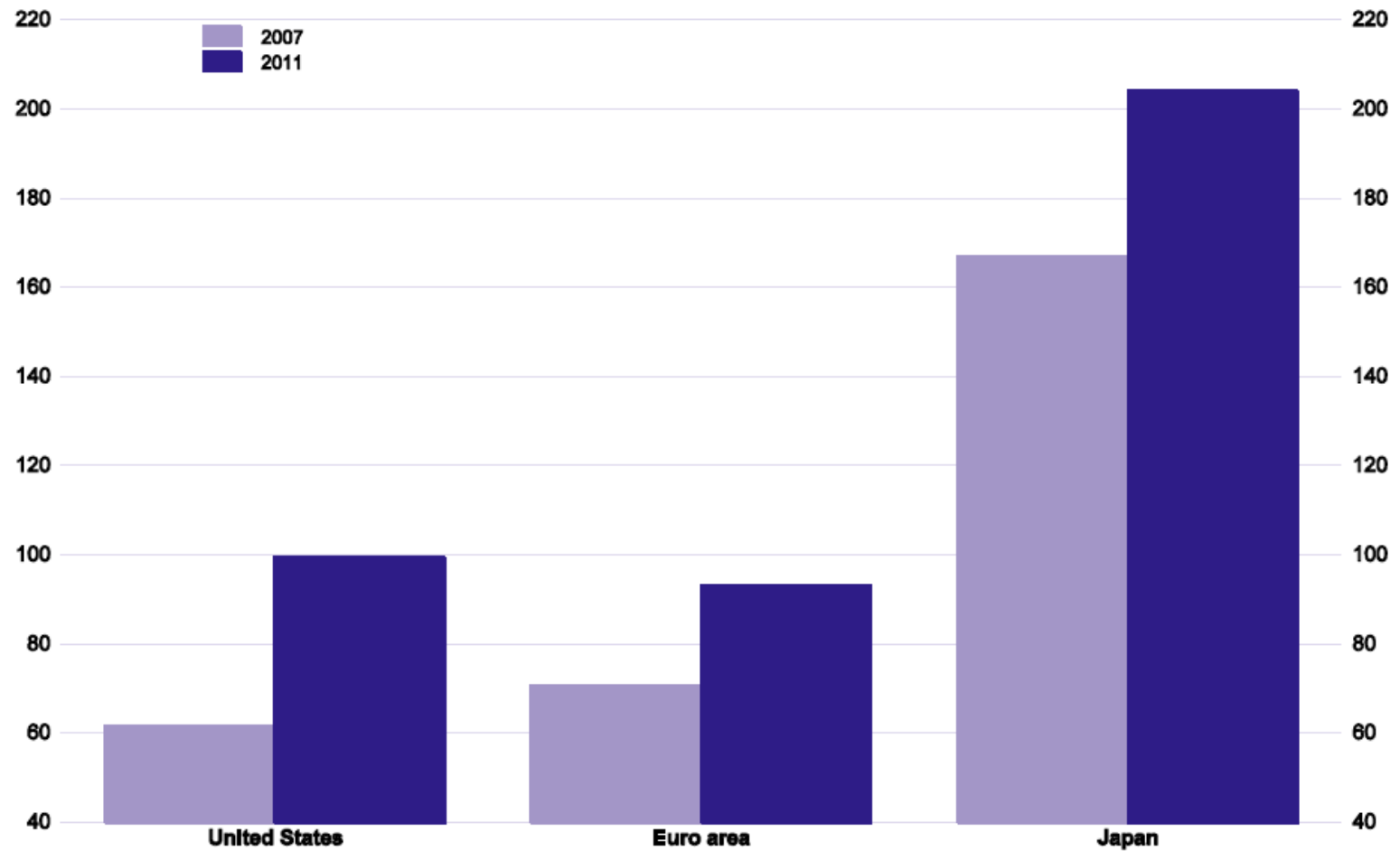
# Finanspolitiken i andra länder

- Dåligt utgångsläge
- Risk för snöbollseffekter
  - underskott ökar räntor och minskar tillväxt, vilket ökar underskotten, vilket ökar räntorna ytterligare osv
- Otrevliga konsekvenser
  - finanspolitiska åtstramningar
  - räntehöjningar som motverkar expansiv finanspolitik
  - hushållen börjar spara
- Illa nog i Europa
- Men det stora problemet kan bli USA

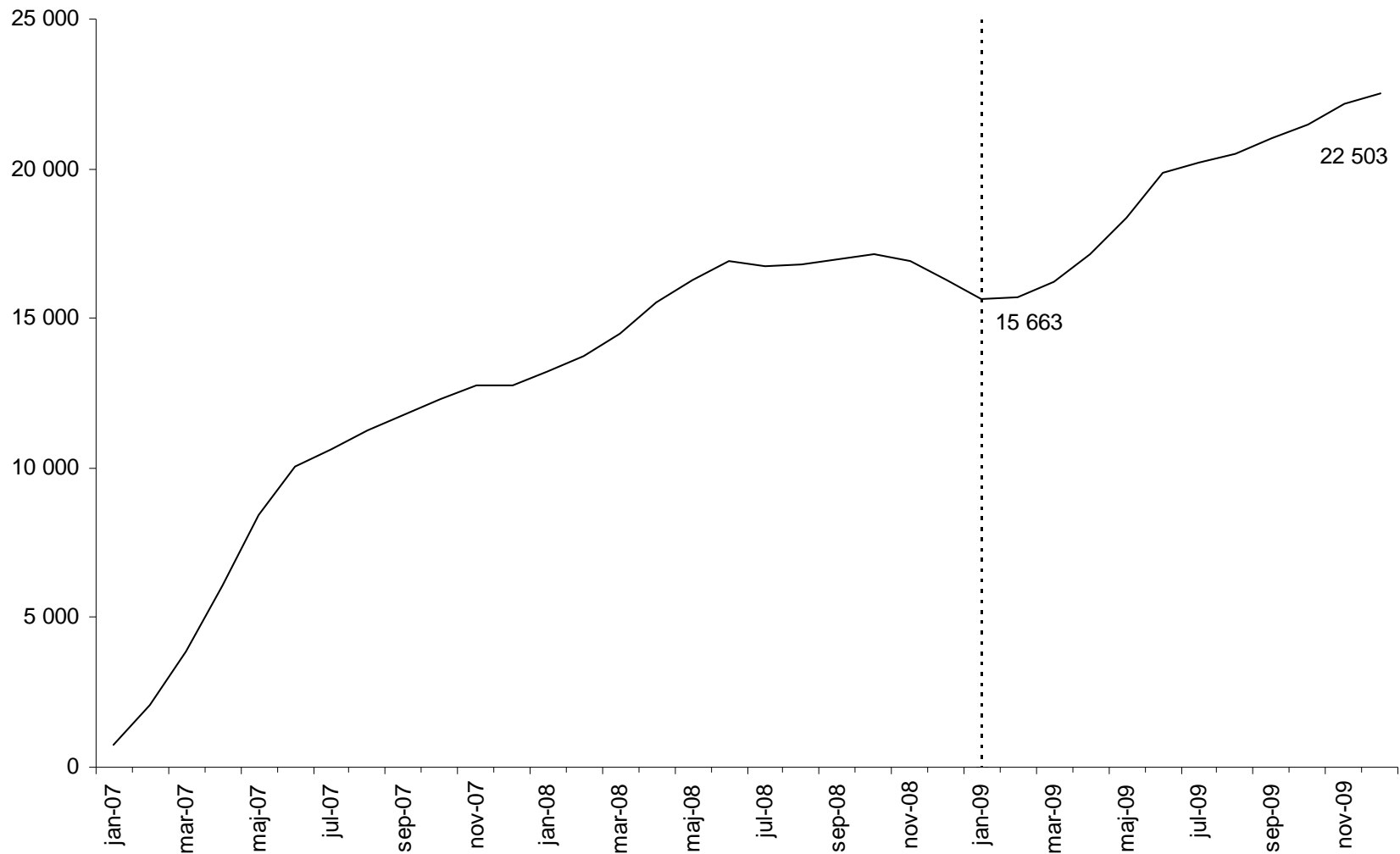
# Sambandet mellan den offentliga sektorns skuldkvot och statslåneräntan



# Skuldkvot 2007 och 2011



# Antal pågående nystartsjobb



# Sysselsättningsutveckling i tre konjunkturedgångar för olika grupper

	Samtliga	Ungdomar	Äldre (55-64)	Födda utanför Europa	Utan gymnasieutbildning
<i>Förändring i sysselsättningsgrad, procentenheter (föreslagna tidsperioder fetade)</i>					
1990-1992	-5,8	-13,9	-2,4	-12,7	-8,0
2001-2004	-1,8	-5,1	2,6	-2,5	-4,4
2007-2009	-2,2	-5,0	0,0	-1,1	-4,3
<i>Relativ förändring i sysselsättningsgrad (förändring / förändring i hela befolkningen)</i>					
1990-1992		2,4	0,4	2,2	1,4
2001-2004		2,8	-1,4	1,4	2,4
2007-2009		2,3	0,0	0,5	2,0

# Sammanfattning

- Politik för hög sysselsättning kräver både strukturell utbudspolitik och aktiv konjunkturpolitik
- Utbudspolitiken i Sverige kan väntas minska den strukturella arbetslösheten
  - fördelningseffekter?
- MVG för penningpolitiken
- OK finanspolitik i Sverige men den kunde varit bättre
- Anledning till oro för de offentliga finanserna i många länder
- Anledning fundera över den penningpolitiska regimen
  - fler mål för centralbankerna och fler instrument
  - på sikt högre inflationsmål?
- Andra länder behöver starkare finanspolitiska ramverk