

Regeringen
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

29 februari 2008
Dnr 13-2008-0002

Budgetunderlag för perioden 2009-2011

Finanspolitiska rådet överlämnar härmed budgetunderlag för perioden 2009-2011.

Budgetunderlaget för Finanspolitiska rådet innehåller:

1. Myndighetens förslag till finansiering av verksamheten de tre närmast följande räkenskapsåren.
2. En redovisning av den planerade användningen av anslagsbehållningen.

1. Myndighetens förslag till finansiering av verksamheten de tre närmast följande räkenskapsåren

Riksdagen har beslutat om medel till Finanspolitiska rådets verksamhet för år 2008 och ramanslaget för detta år uppgår till 5 975 tkr. För år 2007, det vill säga Finanspolitiska rådets första budgetår med verksamhet från 1 augusti, uppgick ramanslaget till 2 600 tkr. Utfallet för år 2007 blev 1 500 tkr eftersom ett antal påbörjade projekt avslutas först år 2008 (se vidare punkt 2). Finanspolitiska rådet beräknar att anslaget vid oförändrad verksamhet inte ändras, med undantag för sedvanlig pris- och löneomräkning, vilket ger 5 975 tkr i fasta priser för vart och ett av åren under perioden 2009-2011. Anslaget vid oförändrad verksamhet samt Finanspolitiska rådets förslag till finansiering redovisas i tabell 1 nedan.

Vidare följer en beskrivning av Finanspolitiska rådets förslag till finansiering som avser en utökad kapacitet och kvalitetshöjning av verksamheten samt prioriterade projekt rörande långsiktig hållbarhet och generationsräkenskaper. Det är angeläget att Finanspolitiska rådet kan fördjupa och förstärka analysarbetet i syfte att förbättra det ekonomisk-politiska beslutsfattandet.

Utökad kapacitet och kvalitet

Rådets uppdrag ställer krav på kvalificerade personalresurser med specialkompetens. Finanspolitiska rådet har därför under 2007 anställt två rådssekreterare med forskningskompetens. Inom nuvarande anslagsram har rådet dock inte möjlighet att anställa administrativ personal. Trots upphandlat administrativt stöd från både Konjunkturinstitutet och

Kammarkollegiet har de två rådssekreterarna en betydande administrativ börda. Det statliga regelverket innebär betydande administrativa uppgifter även för en liten myndighet och det bedöms att cirka 80 procent av rådssekreterarnas arbetstid används till administration. De administrativa uppgifterna minskar således rådets analyskapacitet avsevärt. För att utöka kapaciteten och säkra kvaliteten i analyserna yrkar rådet därför att anslaget permanent höjs med 1 000 tkr. En sådan anslagshöjning ska användas för att dels anställa en administrativ assistent på heltid, dels hyra in administrativ hjälp motsvarande 20 procent av en heltidstjänst. Resterande medel ska användas till att anställa en forskningsassistent, gärna en forskarstuderande, på deltid för att kunna biträda rådet med att ta fram dataunderlag och utföra enklare analyser.

Projekt långsiktig hållbarhet och generationsräkenskaper

En väsentlig del av rådets uppdrag är att utvärdera de offentliga finansernas långsiktiga hållbarhet. Finanspolitiska rådet har noterat att de existerande modellerna och metoderna som används i Sverige för att analysera denna fråga har brister och i vissa avseenden inte ligger på en internationell nivå. Det är därför angeläget att rådet kan bidra till att förbättra analysverktygen på detta område.

Genomförandet av större reformer som syftar till att göra de offentliga finanserna långsiktigt hållbara, till exempel i fråga om skatter, sjukförsäkring och pensioner, kan påverka individens beteende på ett avgörande sätt. Sparandet, konsumtionen och arbetsutbudet, vilka är viktiga faktorer att beakta i långsiktiga beräkningar för svensk ekonomi, kan förändras. Sådana beteendeförändringar fångas inte upp i de befintliga modellerna. Det är därför önskvärt att utveckla en allmän jämviktsmodell med överlappande generationer som tar hänsyn till detta. Liknande modeller används även som underlag för så kallade generationsräkenskaper. Generationsräkenskaper har i flera länder använts för att utvärdera de offentliga finansernas effekter på inkomstfördelningen mellan olika generationer. Då överskottsmålet bland annat har motiverats med att det leder till en jämn fördelning mellan generationer av offentliga resurser (se till exempel 2007 års vårproposition) är det viktigt att kunna utföra en sådan analys.

Målet är att de analysverktyg som utvecklas inom ramen för detta projekt så småningom ska kunna användas av andra användare, till exempel Finansdepartementet och Konjunkturinstitutet. Modellen kan på så sätt komplettera befintliga analysverktyg.

Projektet förväntas kräva två års arbete. Avsikten är att knyta en forskare i nationalekonomi till projektet på deltid. Finanspolitiska rådet yrkar därför att anslaget ökas med 500 tkr under perioden 2009-2010 för att finansiera forskarens arvode.

Sammanställning

I Tabell 1 redovisas Finanspolitiska rådets förslag till finansiering 2009-2011. Posten "Anvisat/beräknat" innehåller utfall och beslutad anslagstilldelning utan antaganden om årliga pris- och löneomräkningar. Posten "Finanspolitiska rådets förslag" inkluderar kostnaderna för ökad kapacitet och kvalitet för vart och ett av åren 2009-2011, samt prioriterade projekt för åren 2009-2010. Beloppen är angivna i 2008 års priser.

Tabell 1. Myndighetens förslag till finansiering 2009-2011

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning, Anslag 1:7, ap.1, Finanspolitiska rådet (ram tkr)

Anslag	2007 utfall	2008 prognos	2009 beräknat	2010 beräknat	2011 beräknat
Anvisat/beräknat	1 500	5 975	5 975	5 975	5 975
Finanspolitiska rådets förslag					
Utökad kapacitet och kvalitet			1 000	1 000	1 000
Projekt långsiktig hållbarhet och generationsräkenskaper			500	500	
Summa totalt	1 500	5 975	7 475	7 475	6 975

Finanspolitiska rådet anhåller att medel motsvarande 7 475 tkr, 7 475 tkr och 6 975 tkr för åren 2009, 2010 och 2011 ställs till förfogande för verksamheten respektive år.

För budgetåret 2008 har Finanspolitiska rådet enligt regleringsbrevet en anslagskredit på 3 procent av ramanslaget, vilket möjliggör en bättre planering och hushållning med tilldelade medel.

Investeringar i anläggningstillgångar

Finanspolitiska rådets investeringar i anläggningstillgångar avser främst IT-utrustning men också andra kontorsmaskiner och möbler. Kostnaderna framgår av Tabell 2. Låneramen för verksamheten 2008 är satt till 300 tkr och täcker de investeringsbehov som Finanspolitiska rådet har. Finanspolitiska rådet föreslår därför att låneramen behålls oförändrad tills vidare.

Tabell 2. Beräknade kostnader mm för investeringar i anläggningstillgångar (tkr)

	2008	2009	2010	2011
Ingående balans lån RGK	0	33	83	100
Beräknad nyupplåning	50	100	100	100
Beräknad amortering	17	50	83	100
Beräknad ränteutgift	2	5	7	8
Ränteantagande	3	4	4	4
Låneram	300	300	300	300

2. En redovisning av den planerade användningen av anslagsbehållningen

Finanspolitiska rådets verksamhet startade 1 augusti 2007. Rådet har under 2007 successivt påbörjat ett antal projekt som kommer att färdigställas först år 2008. De medel till Finanspolitiska rådets verksamhet för år 2007 som kvarstår under innevarande budgetår avser således att finansiera analysunderlag till rådets rapport 2008.

Beslut i detta ärende har fattats av kanslichef Lars Calmfors efter föredragning av rådssekreterare Ann Öberg. I ärendets handläggning har även rådssekreterare Thomas Eisensee deltagit.

Lars Calmfors

Ann Öberg

Kopia till: Arbetsgivarverket, Ekonomistyrningsverket, Riksdagens utredningstjänst, Riksrevisionen, Statskontoret.