

# Utmaningar i krisens kölvatten: Hur kan arbetslösheten hindras bita sig fast?

Laura Hartman

# Svaret beror på...

- Risken för långsiktiga effekter?

Hur motverka dessa?

- Stimulera efterfrågan – finanspolitik
- Stärka arbetslösa och hindra utslagning – arbetsmarknadspolitik

# Risken för långsiktiga effekter

- Jämviktsarbetslösheten kan öka (KI: 1 %-enhet)

## Varför?

- Förlust av branschspecifik kompetens → sökaktivitet försvagas
- Ändrad lönebildning, "insiders" ställning gentemot "outsiders" förstärks
- Utslagning från arbetskraften
  
- Effekterna troligen mindre än på 1990-talet pga strukturreformer och välfungerande lönebildning.

# Vad kan politiken åstadkomma?

- Inga underverk bör förväntas
- Kraftigare stimulanser än hittills utlovade är visserligen önskvärda...
- ...men utrymmet är begränsat.
- Arbetsmarknadspolitiken har en otacksam – men inte hopplös – uppgift i en djup lågkonjunktur.

# Principer för finanspolitiken

- De automatiska stabilisatorerna ska få verka (åtstramningar ska undvikas i offentliga sektorn)
- Finanspolitiska stimulanser?
  - Offentliga investeringar
  - Riktas till hushåll med låg inkomst
  - Branschneutrala
  - Reducera företagens och hushållens osäkerhet

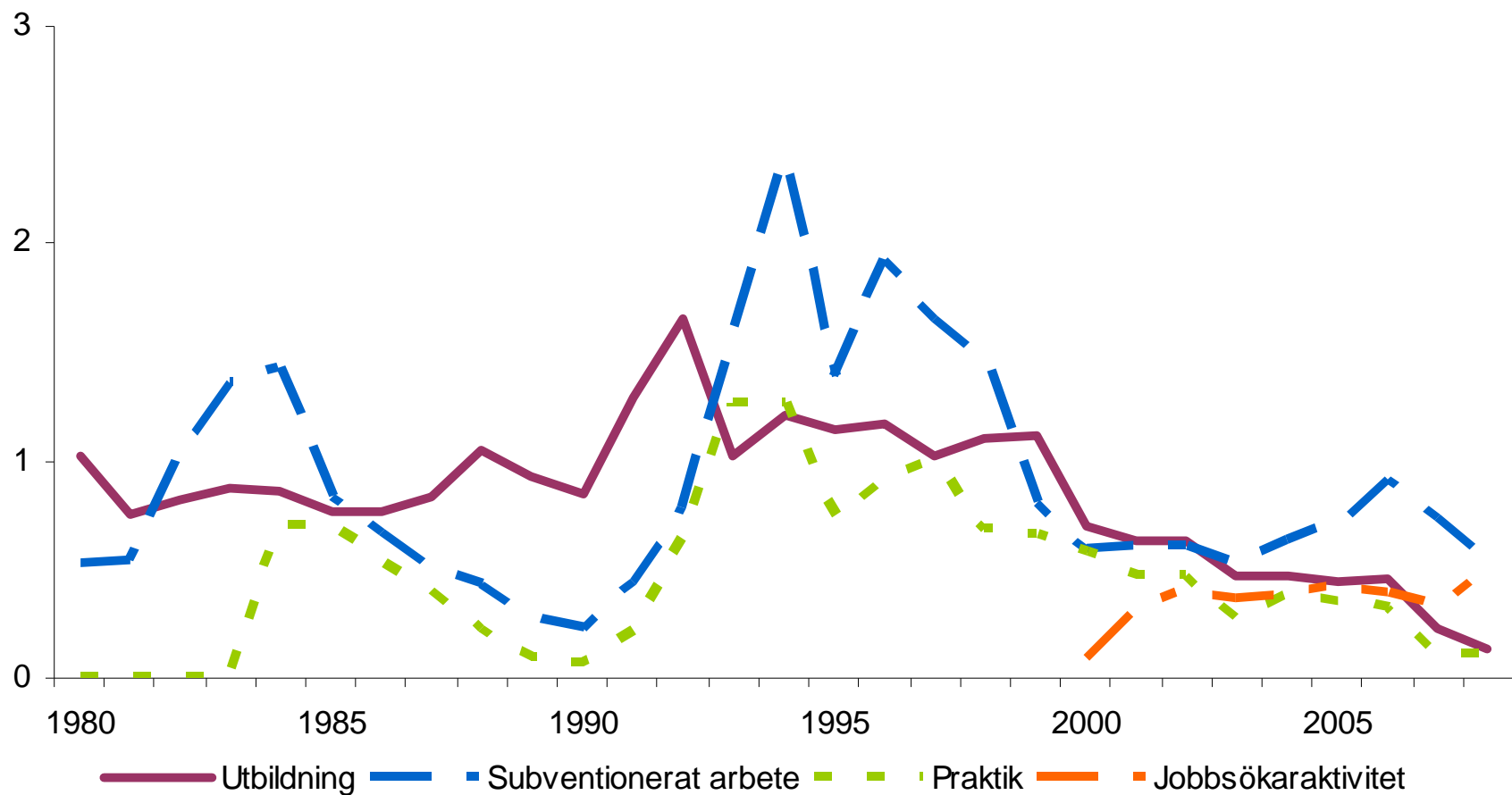
# Rätt inriktning hittills...

- Fokus på kommuner, offentliga investeringar, och arbetslösa
- Breda stimulanser till hushållen har undvikits
- Riktade stimulanser till företag i vissa sektorer har undvikits (undantag ROT)

## ...förutom i arbetsmarknadspolitiken

- För stort fokus på jobbsökaraktiviteter – Övertro i coachning?
- Svårt att hitta praktikplatser?
- För små volymer i arbetsmarknadsutbildning

# Deltagare i olika program i procent av arbetskraften





## ...förutom i arbetsmarknadspolitiken

- För stort fokus på jobbsökaraktiviteter – Övertro i coachning?
- Svårt att hitta praktikplatser?
- För små volymer i arbetsmarknadsutbildning
- Kan jobb- och utvecklingsgarantin fyllas med innehåll?

# Aktiviteter inom jobb- och utvecklingsgarantin

(andel deltagare i procent som tagit del av olika aktiviteter under olika inskrivningstider)

Antal kalenderdagar	1-104	105-209	210-419	420-
<b>Arbetsträning</b>	<b>4</b>	<b>8,5</b>	<b>13,7</b>	<b>17,2</b>
Projekt	0,7	1,1	0,8	0,6
Kartläggning	25	14,6	11,3	6,9
<b>Förstärkt arbetsträning</b>	<b>2,7</b>	<b>5,8</b>	<b>11,8</b>	<b>13,8</b>
Arbetslivsinriktad rehabilitering	0,8	1,4	3,1	3,6
<b>Arbetspraktik</b>	<b>7,3</b>	<b>13,9</b>	<b>18,3</b>	<b>18,4</b>
Start av näringsverksamhet	0,5	1,5	2,2	2,4
<b>Jobsökaktivitet med coachning</b>	<b>69,3</b>	<b>78</b>	<b>76,6</b>	<b>79,2</b>
<b>Utbildning</b>	<b>2,2</b>	<b>4,9</b>	<b>8,6</b>	<b>7,5</b>
Förberedande insatser	2,1	3,3	4,5	4,7
Fördjupad kartläggning/vägledning	4,8	4,5	7,3	9,2
Praktisk kompetensutveckling	0	0	0	0
Ingen registrerad aktivitet	24,1	21,8	10,2	3,6
<b>Antal individer</b>	<b>22 878</b>	<b>14 273</b>	<b>12 879</b>	<b>6 747</b>

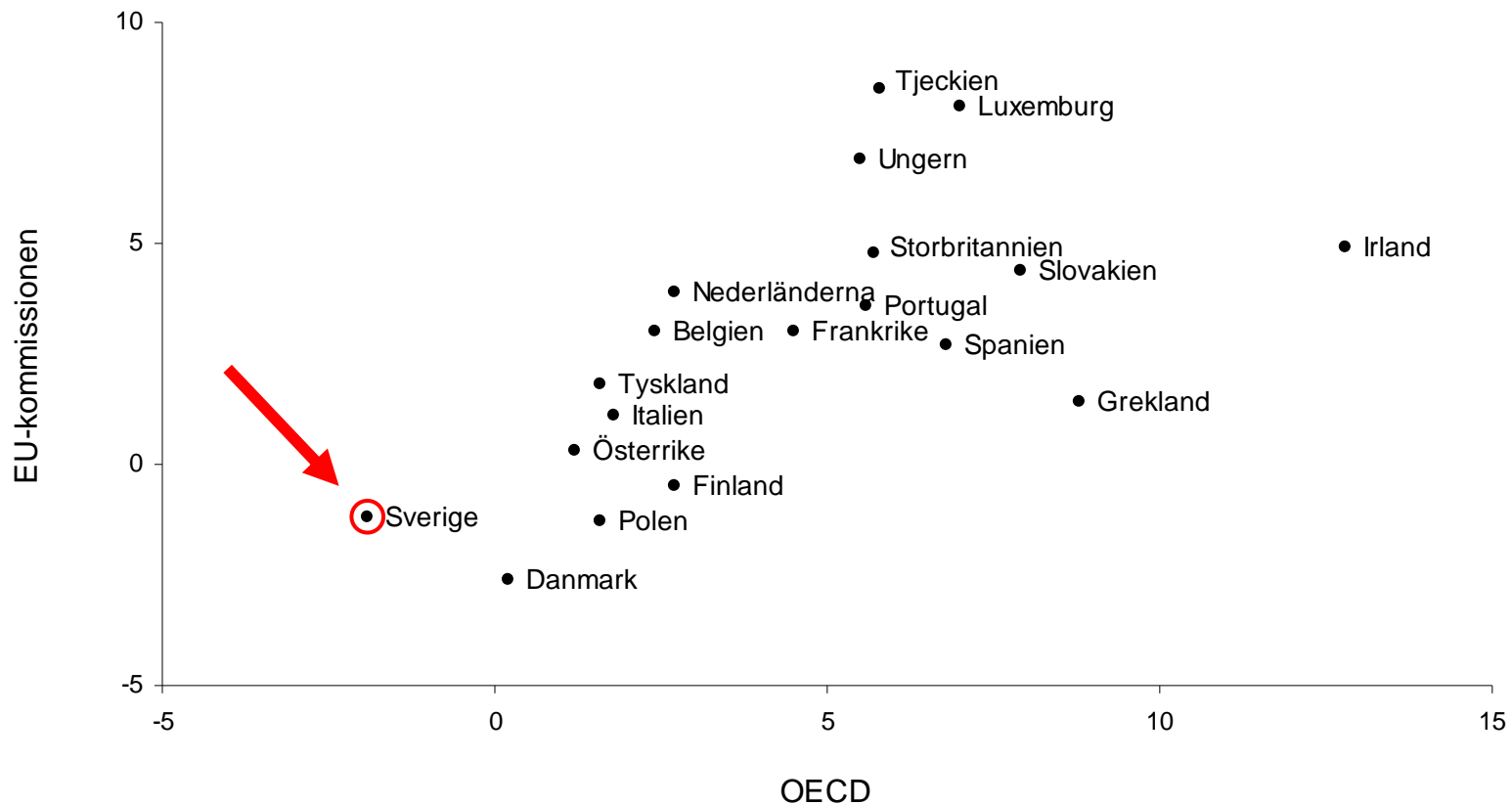
# Ytterligare insatser?

- Behov?
  - starka automatiska stimulanser
  - men exceptionell konjunkturförsvagning
  - och begränsat utrymme för penningpolitiken

# Ytterligare insatser?

- Behov?
  - starka automatiska stimulanser
  - men exceptionell konjunkturförsvagning
  - och begränsat utrymme för penningpolitiken
- Möjligheter?
  - starka offentliga finanser

# Offentliga finansernas långsiktiga hållbarhet (S2-indikatorn)



# Ytterligare insatser?

- Behov?
  - starka automatiska stimulanser
  - men exceptionell konjunkturförsvagning
  - och begränsat utrymme för penningpolitiken
- Möjligheter?
  - starka offentliga finanser
  - men finns ytterligare kostnadseffektiva åtgärder?

# Ytterligare kostnadseffektiva åtgärder

- Statsbidrag till kommunerna
  - regeringen har utlovat 17 mdr kr 2010-2012
  - prognosen för kommunernas skatteintäkter bara under 2009 har sänkts med 19 mdr kr sedan höstens budgetproposition
  - balanskravet begränsar kommunerna
    - kommunerna bör inte bedriva konjunkturpolitik
    - statsbidragen bör regelmässigt kompensera för stora svängningar i skatteunderlaget

# Ytterligare kostnadseffektiva åtgärder

- Konjunkturberoende arbetslöshetsersättning
  - Den lämpliga avvägningen mellan försäkring och incitament för jobbsökande beror på konjunkturläget
  - Fokus på incitament är mindre viktigt under lågkonjunktur
  - Generösa villkor kan bidra till minskad osäkerhet



# Ytterligare kostnadseffektiva åtgärder

- Konjunkturberoende arbetslöshetsersättning
- Avgifterna oberoende av konjunkturläget
  - Differentiering kan vara önskvärd
  - Men avgifterna ska inte behöva öka när arbetslösheten stiger i hela ekonomin

# Ytterligare kostnadseffektiva åtgärder

- Konjunkturberoende arbetslöshetsersättning
- Avgifterna oberoende av konjunkturläget
- Obligatorisk arbetslöshetsförsäkring
  - Deltagandet har sjunkit
  - Statligt administrerad obligatorisk försäkring?

# Ytterligare kostnadseffektiva åtgärder

- Konjunkturberoende arbetslöshetsersättning
- Avgifterna oberoende av konjunkturläget
- Obligatorisk arbetslöshetsförsäkring
- Höjda studiemedel

# Åldersinriktad arbetsmarknadspolitik?

- Tveksamt om arbetslöshet är ett större problem för ungdomar generellt än för andra grupper.
  - Många heltidsstudenter
  - Kortare arbetslöshetstider
  - Mindre skada på lång sikt (än för andra)
- LAS och höga minimilöner omfördelar arbetslöshet från gamla till unga
- Pensionera inte bort arbetslöshet!

# Slutsatser

- Risken för att arbetslöshet fastnar finns...
- ...men kan vara mindre än på 1990-talet
- Politiken kan inte åstadkomma underverk
- Kraftigare stimulanser än hittills utlovade är visserligen önskvärda...
- ...men utrymmet är begränsat.
- Arbetsmarknadspolitikerna har en otacksam – men inte hopplös – uppgift i en djup lågkonjunktur. Vissa förändringar önskvärda.