

# Det finanspolitiska ramverket

FORMAS

17 augusti 2017

*Joakim Sonnegård*

# Disposition

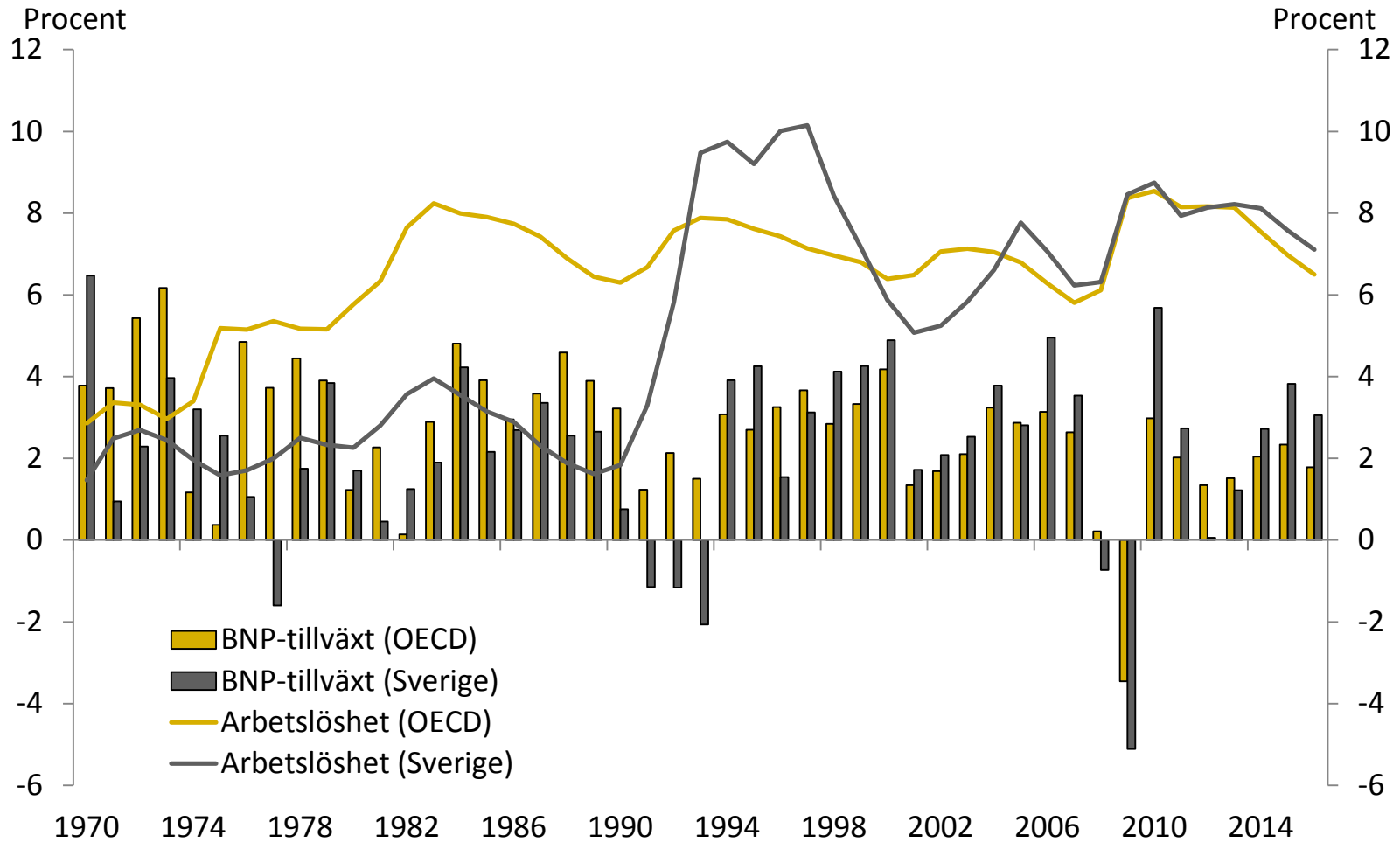
- Bakgrund
- Det finanspolitiska ramverket
- Finanspolitiska rådet

# Bakgrund

# Sverige under den senaste krisen

- År 2009 föll BNP med 5%, *men*:
  - Litet underskott i de offentliga finanserna, ca 1,0% av BNP;
  - BNP tillbaka på förkrisnivån redan 2010.
- Förloppet mycket olikt krisen 1991-93:

# Tillväxt och arbetslöshet



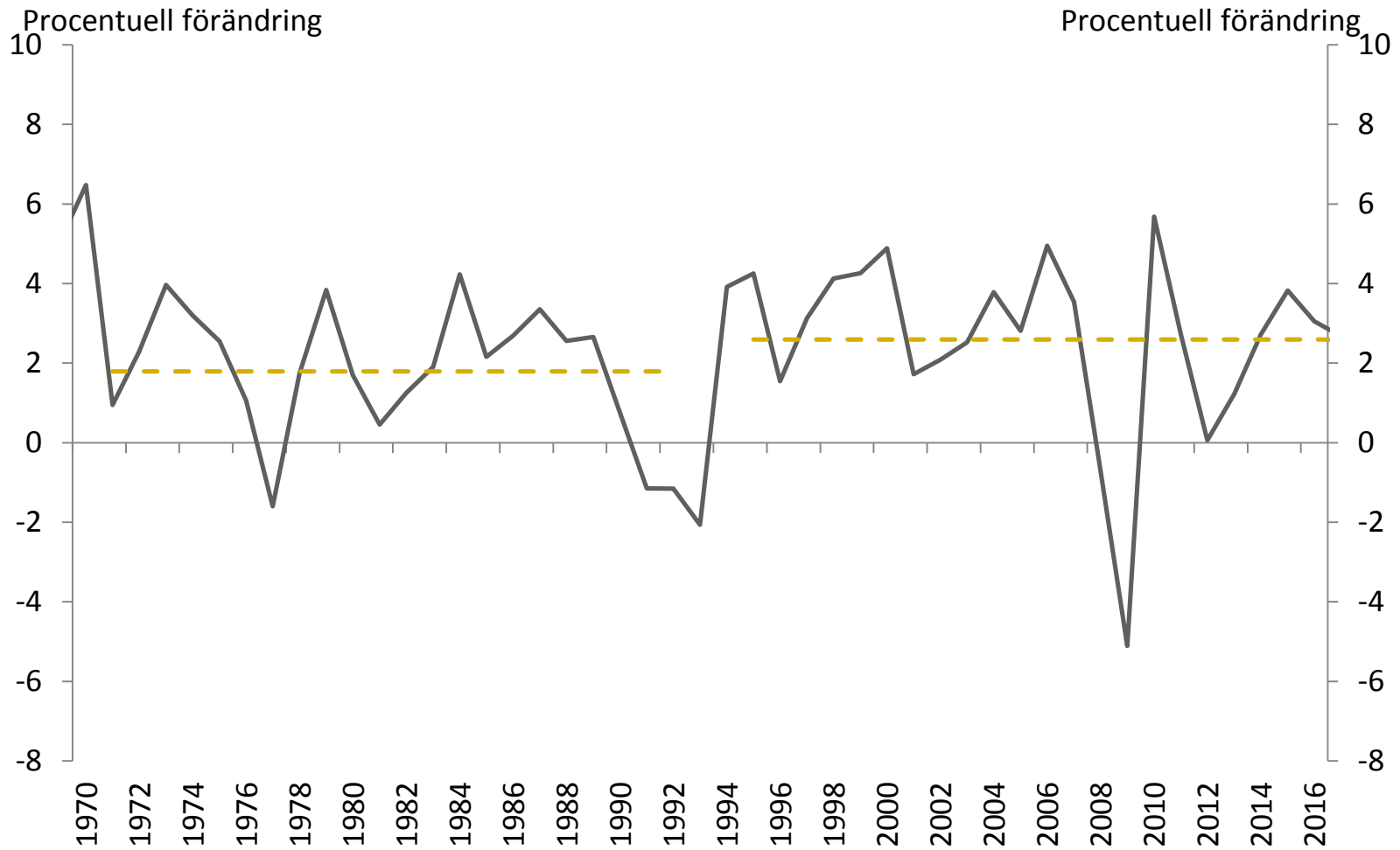
# Sverige under den senaste krisen

- År 2009 föll BNP med 5%, *men*:
  - Måttlig försvagning av budgetsaldot;
  - Litet underskott i de offentliga finanserna på ~1,0%;
  - BNP tillbaka på förkrisnivån redan 2010.
- Förloppet mycket olikt krisen 1991-93.
- Några förklaringar till att Sverige klarade den senaste krisen så bra:
  - Viktiga strukturreformer har genomförts;
  - Inga strukturella obalanser - inga inhemska förstärkningsmekanismer;
  - Regeringen stimulerade efterfrågan genom sänkta skatter, vilket var möjligt pga att
  - Ett väl fungerande finanspolitiskt ramverk har gett regeringar stöd för en statsfinansiellt hållbar politik. Det gjorde budgeten stark före krisen.

# Strukturreformer har genomförts

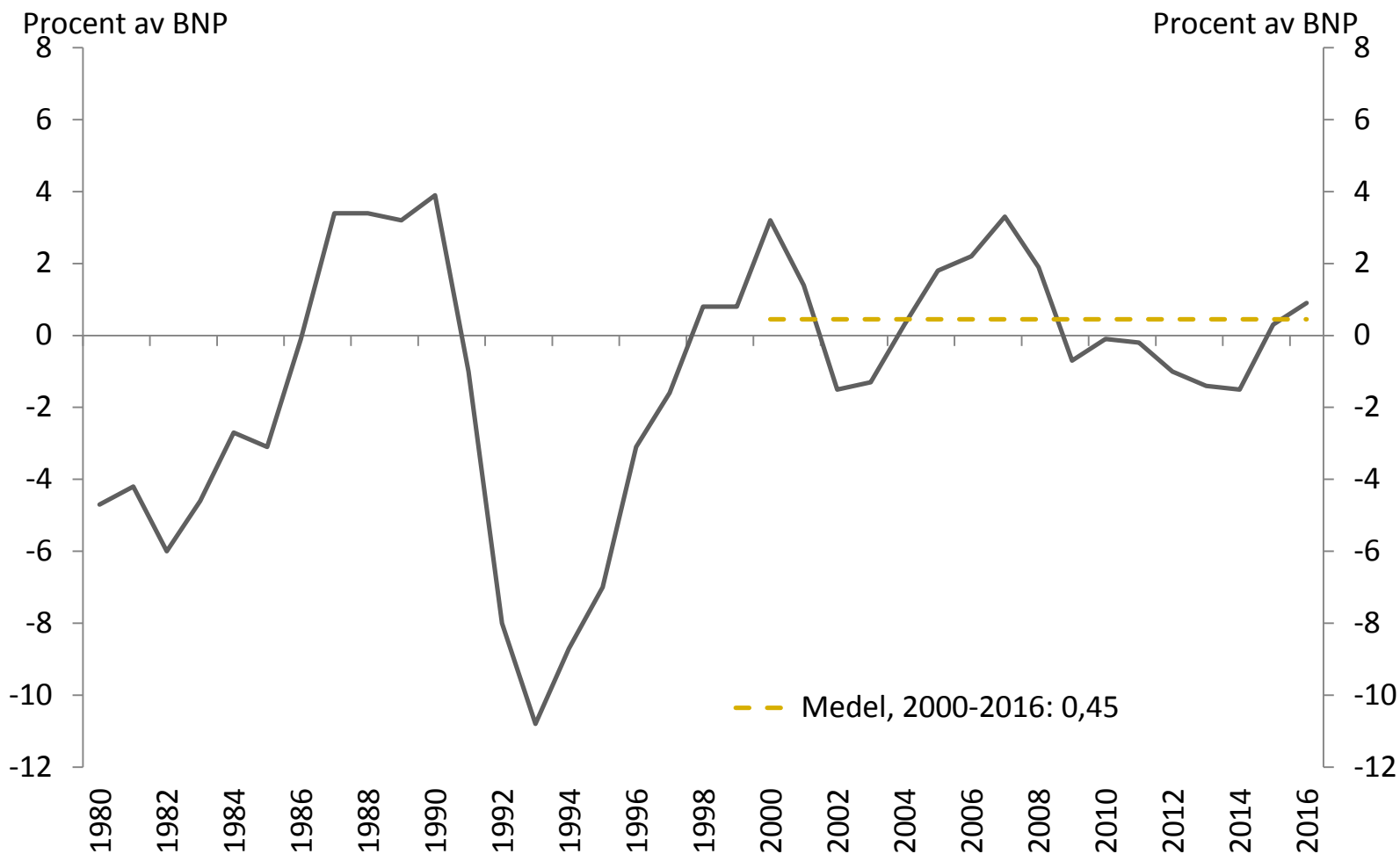
- Skattereformen 1990/91;
- Mandatperioderna förlängdes från 3 till 4 år;
- Delegering av penningpolitiken till en självständig Riksbank med inflationsmål. Kraftig depreciering då kronan släpptes fri 1992;
- Medlemsskap i EU 1995;
- Hårdhänt budgetkonsolidering (1993-1998, ~ 11% av BNP);
- Ett nytt avgiftsbestämt pensionssystemet infördes (1994-2001);
- Reformerat löneförhandlingssystem;
- Skärpt konkurrenslagstiftning, avreglering och privatisering av järnvägar, telekom, taxi, skola, post, el;
- Ett nytt finanspolitiskt ramverk.

# Högre BNP-tillväxt



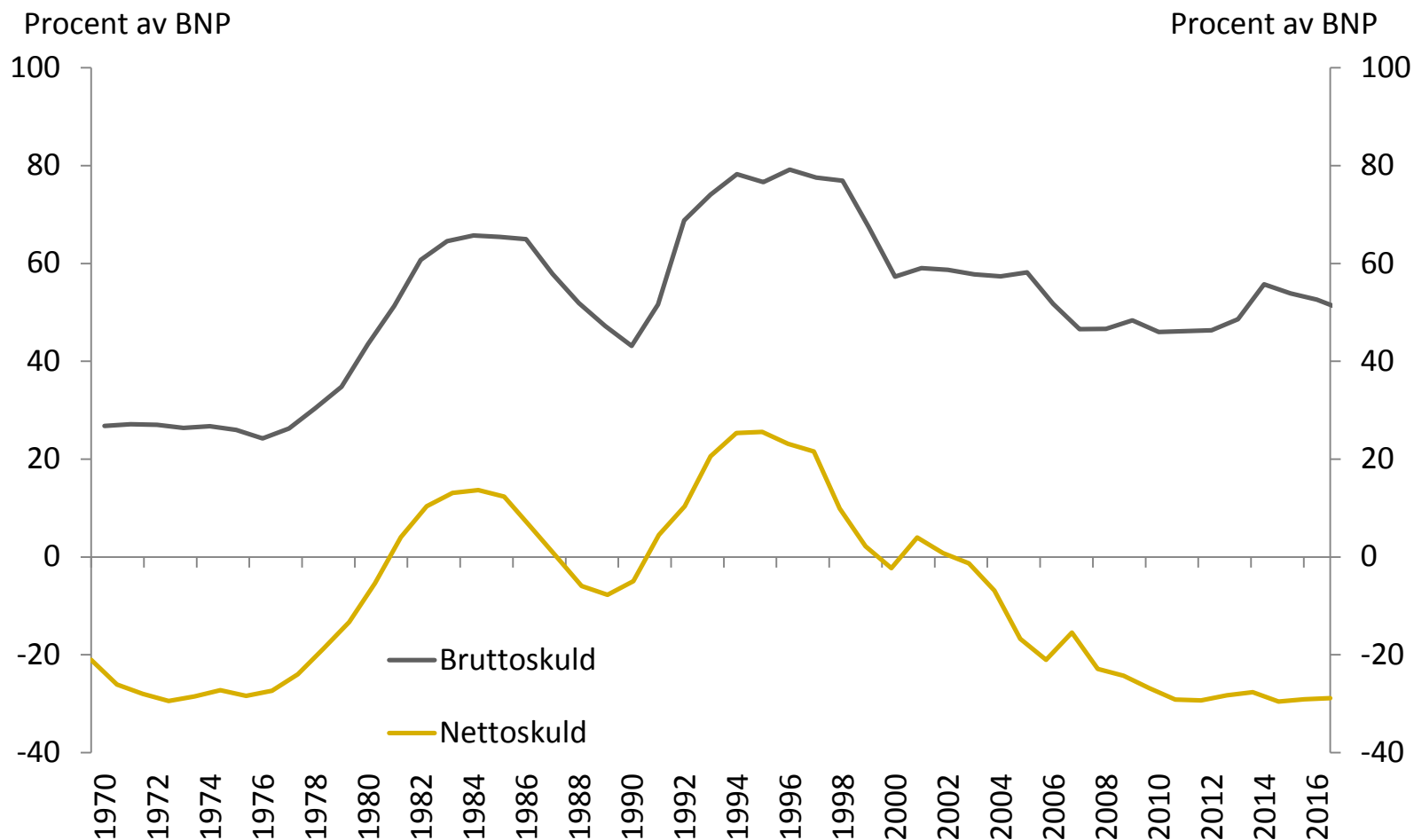


# Finansiellt sparande, offentlig sektor



Källa: Konjunkturinstitutet

# Brutto- och nettoskuld i offentlig sektor



Källa: OECD

# Det finanspolitiska ramverket

# Det finanspolitiska ramverket

- Budgetprocessen genomförs i en "top down"-process (både beredning i regeringen och beslut i riksdagen);
- Ett statligt utgiftstak som beslutas av riksdagen 3 år i förväg;
- Ett balanskrav på kommunernas budgetar;
- EU:s finanspolitiska regler;
- Ett mål för den offentliga sektorns finansiella sparande på 1% av BNP i genomsnitt över konjunkturcykeln, det s k *överskottsmålet*;
- Sedan 2007 finns ett finanspolitiskt råd.
- *OBS! Styrkan i detta ramverk beror på den politiska viljan att respektera det ...*

# Varför behövs ett ramverk?

- För att bygga in erfarenheterna av 90-talskrisen i det politiska beslutsfattandet;
- Sparandet tenderar att bli systematiskt lägre än vad som är önskvärt (“deficit bias”):
  - Satsar för mycket i högkonjunktur och sparar för lite i konjunkturuppgångar;
  - Informationsproblem (t.ex. ogrundad optimism om framtida tillväxt).
  - Vältrar över kostnader på framtida generationer;
  - Allmänningens tragedi (läs K-O Feldt!);
  - Otåliga väljare och politiker tenderar att bortse från långsiktiga statsfinansiella konsekvenser av beslut. Behöver påminnas!
- Ramverket utgör ett stöd för regering och riksdag att fatta beslut som även är offentlig-finansiellt hållbara på sikt.

# Finanspolitiska rådet

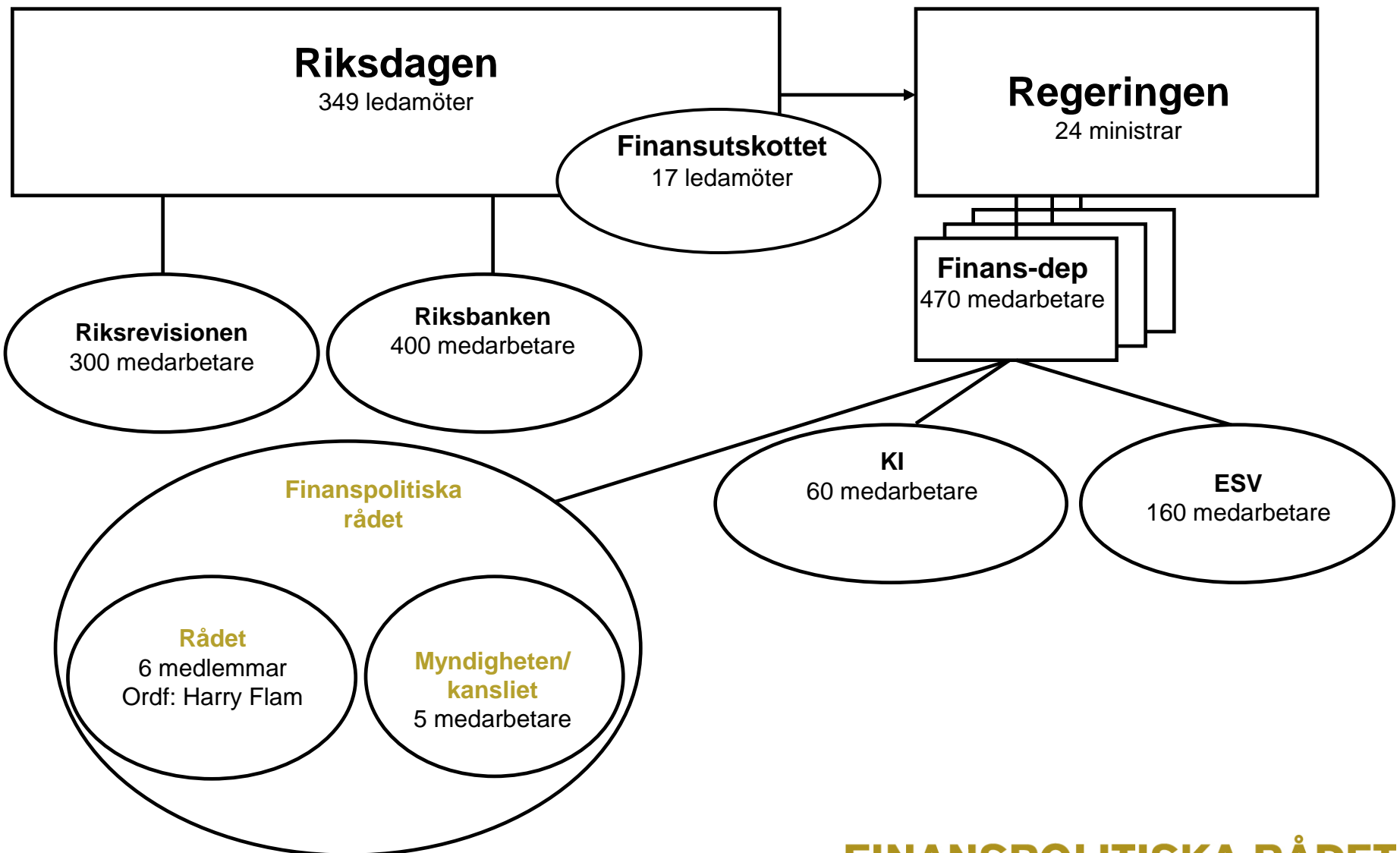
# Rådets bakgrund

- Teoretiska överväganden snarare än akuta problem;
- Utredning 2002 av vilka krav på finanspolitiken som ett införande av euron skulle innebära;
- Positiva reaktioner från de borgerliga partierna (Anders Borg);
- Negativa reaktioner 2007 från socialdemokraterna, vänsterpartiet och miljöpartiet...
- ...Men i maj 2011 nådde Alliansregeringen en överenskommelse med socialdemokraterna, vänsterpartiet och miljöpartiet om rådet.
- Efter krisen 2008/2009 har det vuxit fram en konsensus om att finanspolitiska råd behövs som komplement till regler.

# Organisation

- Bildades 2007;
- En myndighet under regeringen;
- Sex ledamöter:
  - 4 akademiker;
  - 2 med erfarenhet av praktisk ekonomisk politik;
- Kompletterande verksamhet till vanliga jobb (främst akademiska positioner);
- Litet kansli: 5 personer;
- Årlig budget på ca 9 mkr;
- Rutiner för att skydda rådets självständighet, såsom att rådet självt föreslår sina medlemmar till regeringen.





# Finanspolitiska rådets arbetsuppgifter

1. Fokus på *ex post* utvärdering av regeringens politik, men vi gör även bedömningar av vad olika slags politik kan få för konsekvenser;
2. Utvärdera om finanspolitiken uppfyller sina mål:
  - Långsiktiga hållbarhet;
  - Överskotts målet;
  - Utgiftstaken;
  - Stabiliseringspolitiska aspekter.
3. Utvärdera om utvecklingen ligger i linje med sund hållbar tillväxt och en hållbar hög sysselsättning;
4. Granska tydligheten i statsbudgeten och de motiveringar för olika politiska åtgärder som regeringen presenterar;
5. Analysera effekterna av finanspolitiken på välfärdens fördelning;
6. Bidra till en bättre ekonomisk-politiska diskussionen i allmänhet.

**Tack för ordet!**